

INFORME DEL PANEL INTA

03 . 2013

International Urban
Development Association

Association Internationale
du Développement Urbain

INTA

HABITAR ANDAHUAYLAS

UN PANEL DE INTA PARA

LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

ANDAHUAYLAS, APURIMAC, PERU

1 – 8 marzo 2013

www.inta-aivn.org

Agradecimientos

Al Señor Alcalde de la Municipalidad Provincial de Andahuaylas, Lic. Oscar Rojas Palomino, a los Señores miembros del Consejo Municipal y al cuerpo de profesionales y funcionarios de la Municipalidad Provincial de Andahuaylas.

A las autoridades y representantes de los gobiernos local, regional y nacional, ex autoridades, así como a los representantes de las organizaciones e instituciones gubernamentales, del sector privado y de la sociedad civil que acudieron a las entrevistas y a la presentación pública de las primeras conclusiones del equipo internacional de panelistas.

Al Señor Director Nacional de Urbanismo, Arquitecto Luis Tagle Pizarro por la representación institucional durante el Panel, y su presencia durante la presentación pública.

Agradecimiento especial al Director de la Agencia de Urbanismo de Grenoble, el urbanista Jean-Michel Evin por el apoyo institucional durante el Panel.

PHOTOS COPYRIGHT© INTA & PAULO PUERTA
ALL RIGHTS RESERVED

Indice

Agradecimientos	2
INTA	2
El proceso del Panel	5
El mandato del Panel	6
Contextualización y problemática	7
Reconocimiento del hecho territorial	10
Panorama actual del valle del río Chumbao	12
Un intento de racionalización – la conurbación en el hacer	14
Caracterización Urbana de la Ciudad San Jerónimo-Andahuaylas-Talavera	15
Relaciones complejas entre las personas y el territorio	18
La tensión entre la solidaridad social y los valores individuales	18
Un territorio frágil y vulnerable	19
Las bases sobre las cuales es posible construir una visión de futuro	20
Patrimonio y cultura	20
Crecimiento poblacional y dinámicas sociales	21
Estructura por área de residencia	22
Tendencias demográficas:	24
Estructura ocupacional y empleo	25
La situación del empleo juvenil	26
¿Por qué un plan de desarrollo urbano?	27
¿A qué escala repensar el territorio?	27
El perímetro externo – el territorio y las relaciones interprovinciales	28
¿Qué objetivos territoriales y base social para el mañana?	30
Elementos estructurantes del proyecto de territorio	32
El agua	32
Sistema Vial	32
El corredor de Transporte Público	32
Espacios Públicos y Equipamientos	32
Los elementos rurales que enmarcan la ciudad	33
Los elementos estructurantes	33
Las áreas territoriales	33
El paisaje – visiones y perspectivas	33
Los márgenes – las pendientes, los accesos a la conurbación	33

¿Qué proyectos para el desarrollo de la conurbación?	34
Gestión del agua	34
Un sistema de movilidad global e integrado	35
Habitat	37
Desarrollo económico	37
La Feria dominical	37
Centro logístico	40
Centro Agrícola	41
Turismo	41
Servicios a la población	41
Centro Cultural	41
Centro de servicios	41
Un plan para mejorar la vida cotidiana	42
Un proyecto de « ciudad » a construir con el paisaje	43
Las grandes secuencias del territorio, espacios de proyectos y oportunidades	45
San Jerónimo el nacimiento de un campus universitario	45
Andahuaylas, un centro urbano que confronta su futuro	46
Villa Salinas, una secuencia a inventar	47
Talavera, una puerta de entrada del territorio a poner en valor	48
Procesos a implementar:	49
Optimización del territorio provincial	49
Gobernabilidad y dinámicas de los actores locales	49
Delineación de responsabilidades administrativas	49
Mecanismos de financiación	49
Proyectar una imagen de territorio dinámico	49
Gestionar la transición	50
Una ciudad para todos, una ciudad hecha por todos: informalidad y formalidad	50
Anexos	51
El panel	51
Los panelistas	51
Las entrevistas	55

INTA

Desde su creación en el año 1977, la Asociación Internacional de Desarrollo Urbano reúne a dirigentes del ámbito público y privado que comparten sus conocimientos, experiencias prácticas y saber hacer sobre el desarrollo urbano integrado, el ordenamiento y el acondicionamiento territorial.

La red de INTA reúne hoy en día a más de 4000 miembros, asociados y partners en más de 100 países:

-Representantes estatales: República de Benín, Bélgica, Francia, Gabón, Gran Bretaña, Indonesia, Israel, Marruecos, Holanda, Polonia, Portugal, Taiwán, Departamento Nacional de Planeamiento de Colombia, Dirección Nacional de Urbanismo de Perú, etc.

-Colectividades territoriales: Lyon, Burdeos, Grenoble, Región de La Reunión, Agencia L'Oriental de Marruecos, Taipéi, Kaohsiung, Fukuoka, Hong Kong, Ispahán, Kuala Lumpur, El Cabo, Lisboa, Malmö, Nueva Delhi, Tallin, Riga, Gdansk, Thessaloniki, Región Piura, Mancomunidad de Lima Norte, Provincia de Andahuaylas, Cundinamarca-Bogotá, Getafe, Le Port, Saint Paul, Vaulx-en-Velin, Cuenca, Quito, Rosario, Brignoles,...

-Empresas públicas y privadas: GDF Suez, General Electric, Eiffage, RATP (metro de Paris), la Caja de Depósitos y Consignaciones (y sus filiales), Bosch, la SCNF (trenes de Francia), la Caja de Depósitos de Marruecos, Al Omrane, Amallia, la SEDP, Logistransports, el grupo indonesio Ciputra, la Cámara de Empresarios de Madrid (CEIM), H2OImos-Odebrecht, la Asociación para el Fomento de la Infraestructura Nacional (AFIN) de Perú,...

-Profesionales del desarrollo urbano: agencias de urbanismo (Paris, Lyon, Grenoble, etc...), arquitectos y urbanistas, Universidades y Grandes Escuelas: Asociación de Arquitectura de Londres, Universidad de Fontys de Tilburg, Universidad de Medellín, Varsovia y Tainan, ENTPE y ENSA, El Centro de Ciudades Inteligentes de la Universidad de Taiwán,...

-Asociaciones: Metropolis, COFHUAT en Francia, NAHRO y RPA en Estados Unidos, AUDI en Arabia Saudita, etc.

INTA no ejerce una actividad comercial, no es un organismo dedicado a la consultoría. Somos una red cuya actividad principal es co-producir soluciones junto a nuestros miembros y en beneficio de nuestros miembros. INTA es un organismo sin fines lucrativos que permite a sus miembros beneficiarse de la experiencia de profesionales internacionales con trayectoria y reconocimiento en diversas áreas del desarrollo territorial.

Somos una plataforma internacional para compartir experiencias, conocimientos y herramientas sobre la gestión integrada, innovadora y sostenible del desarrollo urbano.

No es una reunión de profesionales para elaborar y proponer otro plan, sino más bien una forma de laboratorio abierto al debate de ideas y posiciones respecto a un proyecto concreto.

La experiencia está en la creatividad, el proceso de innovación, aplicado al desarrollo urbano.

El proceso del Panel

Un Panel de INTA es un servicio de miembros a otros miembros.

Un Panel no es una misión de consultores o de expertos, sino una contribución voluntaria de profesionales que se reúnen para compartir sus ideas y experiencias profesionales con otros profesionales sobre un proyecto o caso concreto.

Un Panel es una oportunidad para mirar conjuntamente a una situación urbana y también una oportunidad para abrir un debate sobre los temas en los cuales las autoridades políticas no han establecido un criterio definido.

Un Panel es una oportunidad para abrir un espacio de diálogo para que los responsables internalicen el proceso, el método y los principios de un desarrollo sostenible responsable, equitativo e innovador y de esta manera permite:

- optimizar la gobernabilidad local,
- compartir los proyectos de desarrollo, brindando una dimensión internacional a un proceso local.
- redimensionar el rol de las autoridades políticas en el proceso de desarrollo territorial,
- organizar un diálogo constructivo con las comunidades vecinas,
- establecer nuevas categorías, con un sentido más operativo del desarrollo sostenible, y
- reconocer el hecho territorial.

Un Panel de INTA consta de 5 fases sucesivas:

- Evaluación a través de una visita técnica sobre el terreno
- Sesiones de entrevistas con responsables políticos y representantes de la comunidad, usuarios, promotores, diseñadores, planificadores, líderes de opinión (lista completa en anexo)
- Talleres internos de reflexión y síntesis
- Seminario de discusión y definición de una posición de referencia
- Presentación de las principales propuestas del Panel

El mandato del Panel

Es una respuesta a la invitación de la Provincia de Andahuaylas para compartir experiencias y conocimientos sobre el desarrollo urbano integrado.

Los panelistas pasaron sólo 6 días en Andahuaylas, por lo tanto tuvieron un tiempo limitado para el análisis, la discusión y el acceso a la información, sin embargo gracias a documentos de diagnóstico y de referencia elaborados previamente por los funcionarios de la MPA, los panelistas llegaron a la ciudad con información previa.

El objetivo de nuestra intervención no es hacer el Plan de Desarrollo Urbano, sino proponer reflexiones que puedan orientar a la elaboración de dicho Plan.

Para describir la situación de la ciudad de Andahuaylas, utilizamos palabras y expresiones manifestadas en uno de los documentos de referencia, elaborados por funcionarios de la Municipalidad Provincial, y que fue entregado a los panelistas: “una caótica, descontrolada, pasiva, y desproporcionada situación de abandono, y una negligencia hacia el transporte público, la vivienda, el turismo, el comercio, el patrimonio cultural y la agricultura, son las palabras que mejor describen el proceso de urbanización en la cuenca. La actividad que se está desarrollando en las cuencas andinas y valles por un proceso de urbanización carente de reflexión y orientación, debe dar paso a un proceso de urbanización productiva capaz de asimilar e impulsar el proceso económico que todo el país está experimentando”.

La misión del Panel INTA es la de esbozar una visión territorial, de las 3 ciudades más importantes ubicadas a lo largo del río Chumbao, que podría orientar su proceso de desarrollo urbano.

Las autoridades locales esperan, al final del panel una ruta a seguir, más clara que pueda ayudarles a dirigir el curso del desarrollo territorial y llevarlo a un mayor grado de integración y sostenibilidad permitiendo así: HABITAR EL TERRITORIO.

Contextualización y definición de la problemática por parte de la Municipalidad Provincial de Andahuaylas ¹

El río Chumbao y la estructura urbana del valle:

La estructura urbana que ocupa la cuenca del río Chumbao, está conformada por el consolidado urbano de los distritos de San Jerónimo, Andahuaylas y Talavera. Esta estructura urbana se está expandiendo y a su paso está descomponiendo el territorio.

La ciudad y el río comparten el mismo espacio en la cuenca, sin embargo la ciudad no ha sido capaz de establecer una dinámica positiva de coexistencia con el río: ha cortado sus flujos naturales, está sellando sus afloramientos y está cortando sus bosques. La ciudad trata al río como un botadero y lo está convirtiendo en su vertedero de desechos y residuos.

El río Chumbao articula también otras estructuras urbanas asentadas en el fondo de la cuenca (casco urbano) y a población dispersa dentro de ella. A pesar de ser un eje vital del territorio no desempeña un rol de eje estructurador en la dinámica económica y comercial de la ciudad.



¹- En esta parte del informe reporte final del panel, presentamos una versión resumida del contexto y de la definición de la problemática de la microcuenca del Chumbao. Este texto ha sido elaborado en base a los documentos de referencia que nos fueron entregados con antelación a la llegada de los panelistas a la ciudad de Andahuaylas, y a la presentación realizada por los funcionarios de la MPA y por el Sr. Alcalde Oscar Rojas, durante el primer día del panel.

Dinámica comercial:

El comercio se ha desarrollado de manera descontrolada, físicamente ha invadido espacios destinados al peatón o transeúnte que recorre la ciudad. La actividad comercial desproporcionada y la poca valoración del espacio público han generado hostilidad en ciertos sectores de la población

Sistema vial y tráfico:

La ciudad necesita un sistema vial complementario, que mediante una vía de evitamiento, permita al transporte pesado e interprovincial bordear el casco urbano en las rutas Abancay – Andahuaylas – Ayacucho y Lima – Pampa Chiri – Andahuaylas.

En relación al tráfico, el caos que se vive en la ciudad se debe al aumento del parque automotor, que en los últimos años se ha intensificado. Esta situación restringe la transitabilidad y se convierte en un factor de potenciales accidentes mortales. Para planificar la ciudad es necesario regular el flujo de vehículos y de peatones.



Vivienda y regeneración urbana:

La ciudad debe cubrir la demanda de vivienda y orientarla de tal manera que se llegue a satisfacer a los diferentes estratos socio – económicos que componen a la población urbana y rural dentro de la Cuenca del Chumbao y no suceda la ocupación de laderas con fuertes pendientes y tipos de suelo poco favorables para la habilitación urbana como viene sucediendo actualmente.

Por otra parte, es notorio el hacinamiento en las viviendas de diversos sectores de la ciudad, esta situación es resultado de procesos de lotización y de construcción, muchas veces clandestino clandestino, lo que está generando índices de calidad de vida por debajo de lo aceptable y saludable.

La población demanda reactivar sectores urbanos mediante una operación de renovación en diversos puntos específicos de la ciudad. Esta operación de renovación urbana debe reciclar y reubicar equipamientos urbanos obsoletos (como los cuarteles del ejército), crear y generar nuevos vínculos (hub financiero, cultural, etc.) y densificar e intensificar algunas áreas de la ciudad en correspondencia con su diseño económico.

Patrimonio, identidad y turismo:

El patrimonio material e inmaterial, es un elemento que permite establecer vínculos entre una población y su ciudad. En el caso de Andahuaylas, este patrimonio, que evoca la memoria personal y colectiva está siendo destruido, olvidado, y en algunos casos transformado sin tener en cuenta los efectos negativos que ello puede generar, como por ejemplo, la pérdida de sentido de identidad de la población con la ciudad.

La falta de gestión del potencial turístico al interior de la cuenca del Chumbao no permite la activación de una cadena de valor en el sector, y pone en riesgo la inversión privada en las rutas turísticas, esto fragiliza aún más el ecosistema rural.

Gestión urbana:

La ausencia de una gestión urbana incrementa las funciones municipales, que se ve obligada a cubrir con la prestación de servicios urbanos, utilizando para ello la recaudación municipal.



Reconocimiento del hecho territorial

Un territorio no es sólo un espacio gobernado por autoridades elegidas, su construcción y viabilidad implican una coordinación de acciones y de proyectos territorializados en donde participa un mayor número de actores. Esta condición pone de relevancia dos lógicas que interactúan de manera diversa:

- La lógica del ordenamiento territorial, es una lógica cuya dirección va de arriba hacia abajo (descendente). Es decir que es impulsada por las autoridades hacia los demás actores del territorio.
- La lógica del proyecto urbano, cuya dirección va de abajo hacia arriba (ascendente), y que es impulsada por los diversos actores del territorio hacia las autoridades.

Lo urbano no puede ser pensado sin una perspectiva, sin un punto fijo hacia donde queremos llegar, y sin criterios mínimos de gestión. Pero ¿cómo construir una dinámica virtuosa entre la lógica del ordenamiento territorial y la lógica del proyecto urbano, sin que una de ellas opaque a la otra?, y en ese escenario: ¿cómo organizar la distribución del poder y el uso eficiente de los recursos?

El reconocimiento del hecho territorial, significa sobrepasar las limitaciones administrativas que conducen a pensar aisladamente en el rol de los diversos elementos del sistema territorial (centros poblados, distritos, unidades urbanas, unidades de población, etc.), sin tomar en cuenta que los territorios de vida son diferentes a los territorios administrativos. De este modo, el factor territorial nos permite evitar el riesgo de la dispersión, y/o de la fragmentación de la gobernabilidad; se trata pues de analizar profundamente los modos de interacción entre las diversas escalas territoriales: región, provincia, conurbación, peri-urbano, rural.

La gestión de un territorio es un proceso en constante cambio, su trayectoria no es lineal, ni normativa, se trata de un sistema institucional complejo que es necesario estructurar antes de plantear los objetivos de desarrollo. Esto nos conduce a repensar en la articulación de los instrumentos de acción pública, así como en la intensidad y en la calidad de las interacciones entre proyectos, actores y sectores geográficos.

La gobernabilidad de un territorio tiene múltiples escalas, actores y funciones sectoriales y los rostros de esta gobernabilidad son también múltiples: hegemonía institucional, desarrollo sectorial, territorio marco, privatización, mutualización,...

La descoordinación se hace evidente cuando a los problemas regionales se les intenta dar respuestas nacionales. Por ello, es importante ser conscientes que el proceso de integración regional contiene en él mismo ciertos riesgos y desequilibrios que hacen imprescindible la puesta en marcha de una política de cohesión para introducir mayor equidad territorial.

Este escenario nos ofrece un terreno amplio para lograr transformar las actitudes de los diversos actores frente a la integración regional, que permita construir regiones urbanas, articuladas a corredores económicos alrededor de clústeres y polos industriales urbanos y centros logísticos. El modelo que propone el programa "Sierra exportadora", significa una vía posible a desarrollar.

Es importante considerar la formación de espacios rurales transregionales: dado que son las zonas de mayor riesgo, pero que validan realidades sociológicas, étnicas, culturales, etc. por ello la importancia de establecer mecanismos de coordinación con las colectividades locales (como estructura) y su reunión en intercomunalidades. De ese modo es posible tener en cuenta un proceso de transferencia de competencias hacia una "mancomunidad".

También es necesario reconocer el rol de las colectividades locales como soporte de integración regional, especialmente si estas participan en un proceso de asociación activa a nivel productivo. Otro aspecto a tener en cuenta es el fenómeno de las migraciones estacionales, de la movilidad y de su relación con el desarrollo territorial.

La gobernabilidad de un territorio también contiene grandes desafíos que ponen en cuestión las escalas de los proyectos y de las políticas públicas:

- Los efectos del cambio climático,
- El rol de los territorios intermedios: – espacios vacíos y espacios densos – debido al acodo de población migrante, población con déficit de servicios, hinterland, áreas periurbanas, áreas en riesgo de desertificación,
- Las inestabilidades y riesgos que condicionan la integración en un sistema regional, internacional, mundial.

Panorama actual del valle del río Chumbao

Para definir el panorama actual del valle debemos considerar la visión regional como punto de partida y desde esta visión, enfocar el conglomerado urbano formado por los distritos de San Jerónimo, Andahuaylas y Talavera, un territorio en pleno proceso de conurbación.

La lectura derivada a partir de los diferentes diálogos abordados en el marco del Panel, nos muestra un territorio lleno de complejidades. Situaciones como la indefinición de límites entre la zona rural y la zona urbana, y al interior de la provincia entre sus mismos distritos, además de otras manifestaciones; como la informalidad acentuada, son una muestra de ello.

En materia urbana, esta complejidad impone la necesidad de una clara definición por parte de los organismos competentes, respecto a los usos y disponibilidad del suelo, condición previa al ordenamiento del territorio. Pues ante la ausencia de instrumentos de regulación, se llega al deterioro territorial en todas sus expresiones y conduce a arbitrariedades en la toma de decisiones que comprometen el territorio.

En el caso de las ocupaciones legales e ilegales que se vienen dando en las laderas del río, es necesario definir y difundir un esquema de protección frente al riesgo como medio de control del uso y ocupación de estas laderas que bordean el valle.

El componente fundamental desde todas las perspectivas, es el agua como fuente vital. Así el agua es visualizada e identificada por todos los actores andahuaylinos como el gran valor a cuidar y conservar, determinante a la hora de tomar cualquier tipo de decisión.

Toda esta complejidad motiva la formulación de un Plan de Desarrollo Urbano, que debe tener como único objeto el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, propendiendo por la defensa, la valoración y protección de la vida en todas sus manifestaciones.

Los pobladores, dolientes del territorio y su dinámica, reconocen con nostalgia una calidad de vida perdida y valoran la apuesta de un ejercicio como la planificación del territorio.

Los actores del territorio reclaman ser visibilizados y encontrar un interlocutor que los escuche y valore sus inquietudes. En algunos casos cuentan con propuestas concretas para solucionar sus problemáticas. Sin embargo, una gran mayoría espera que las soluciones sean planteadas por el poder central y fijan sus esperanzas en las respuestas que pueda brindar el Estado.

Se debe dar valor tanto al diálogo como a la construcción colectiva, que rompa la lógica del asistencialismo y permita aflorar el sentido de corresponsabilidad en la búsqueda del bien común, destacando el valor de lo colectivo, así como el valor del trabajo asociado.

Se debe prestar atención a las distintas escalas de problemas que afectan la vida cotidiana de los habitantes del Valle del río Chumbao. En particular, la situación delicada del río que da nombre al valle por su alto grado de contaminación debido al vertimiento de aguas servidas, a la disposición de residuos sólidos, a la ocupación de su cauce, situación que exige una decidida voluntad política para romper la inercia que ha llevado a su deterioro.

Es urgente poner en marcha una política pública concertada cuyo objetivo sea mitigar, o por qué no, eliminar, las prácticas humanas que están afectando al río y fragilizando el ecosistema de la microcuenca. Esta política debe tener un gran componente educativo que conduzca a la implementación de programas de sensibilización en el marco de las buenas prácticas ambientales en torno al agua enfatizando su cuidado desde los manantes, ojos de agua, su uso racional, la disposición de aguas residuales, etc. a partir de los hogares pasando por todos los demás escenarios que se benefician de tan preciado líquido.

Otra realidad de gran trascendencia es el notable crecimiento demográfico que se viene dando en el valle, especialmente en Andahuaylas, debido a diferentes factores. Así, el incremento de actividades relacionadas con la minería informal, aparte de ser causante de fenómenos como la migración poblacional, está alterando la vocación tradicional del territorio, actividades como la agricultura y la ganadería, están siendo profundamente amenazadas, poniendo en riesgo la soberanía alimentaria y el abastecimiento de agua potable.

Se identifica una tímida apuesta a la formación en agroindustria, lo cual permitiría dar valor agregado a aquellos productos de explotación primaria que tradicionalmente se han dado en el territorio, permitiéndose así una valiosa alternativa económica. La agricultura por ejemplo debiera dejar de ser sólo para el autosostenimiento.

Temas como la movilidad, la ocupación del espacio público, el comercio mismo, ponen en evidencia el alto grado de informalidad de algunas actividades que se realizan en el territorio, las cuales merecen una atención particular y definir estrategias que permitan su regulación y optimización.

Es necesario poner en marcha una estrategia de ordenamiento territorial que tome en cuenta la dinámica informal como una realidad estructurante. Pero para poder definir esta estrategia es importante conocer en profundidad el medio informal y tener una idea clara de los volúmenes de intercambio en mercancías y en servicios al interior del sector informal.

Del mismo modo es necesario conocer las condiciones de trabajo así como los diversos circuitos del mercado informal. Esta información permitirá tener un análisis mucho más fino de la situación y sobre todo tener en cuenta la interacción que existe entre el medio informal y el medio formal de la economía. Así estaremos en capacidad, por un lado, de acompañar a las personas que trabajan dentro del circuito informal, y revalorar la informalidad en tanto contribución social generadora de valor, y por otra parte, de establecer mecanismos para integrarla en un ecosistema más rico y diverso.

Se detecta la falencia en la oferta de técnicos que atiendan la demanda de aquellas actividades que requieren mano de obra no calificada, para lo cual las entidades de educación debieran abrir programas que atiendan esta necesidad.

En general el tema de la educación, en su concepto más amplio, debiera ser estratégico para orientar y permear actividades cotidianas en la vida andahuaylina. Las universidades debieran de tener un papel más protagónico.

Macroproyectos como la intervención del Aeropuerto y proyectos asociados, las vías de carácter nacional que atraviesan el valle, la vía férrea en el sur, la misma minería, deben mirarse no como amenazas, sino como grandes oportunidades para cimentar el crecimiento de la región, eso sí, en torno a un desarrollo sostenible. Se trata por tanto de abrir un diálogo constructivo con las empresas en un espacio libre de compromisos políticos; por ejemplo: un “foro de desarrollo económico”, en donde las empresas mineras y los otros actores económicos, las autoridades, los representantes de la población y de la sociedad civil puedan intercambiar sus perspectivas y su visión del territorio.

Una visión para el futuro del valle debiera gestarse a partir de un ejercicio colectivo, y ser compartida por los diferentes actores del territorio. Sin embargo, ésta debiera visibilizar el río como eje estructurante y factor común a lo largo del valle. La identidad del pueblo andahuaylino debe verse reflejada en esta visión.

El turismo, la agricultura optimizada, la ganadería, los servicios logísticos deben ser los componentes esenciales para definir la vocación del territorio.

Un intento de racionalización – la conurbación en el hacer.

El valle del río Chumbao está circunscrito por una de las cinco cuencas que tiene la provincia de Andahuaylas, es un territorio que en la actualidad acoge un proceso de crecimiento de tres concentraciones urbanas, correspondientes a tres distritos: Andahuaylas, San Jerónimo y Talavera. Este crecimiento ha unido a los distritos de Andahuaylas y San Jerónimo y empieza a ocupar el espacio disponible entre Andahuaylas y Talavera. Estamos ante una multiplicidad de niveles territoriales, y a pesar del intento de racionalización territorial, la conurbación se está construyendo y es necesario anticipar soluciones y mejorar las condiciones de este crecimiento.

Los elementos montañosos que flanquean el valle establecen condiciones orográficas que limitan el crecimiento de los asentamientos y la accesibilidad, que sin embargo en la actualidad está siendo parcialmente superada. El tapiz variado del que se revisten los cerros, que son a la vez uso, vocación y paisaje está compuesto por concentraciones boscosas discontinuas, parcelas para la agricultura y esporádicos asentamientos de vivienda informal, en los márgenes más accesibles por cercanía de la ciudad San Jerónimo-Andahuaylas-Talavera.

El río Chumbao se alimenta de fuentes de fuera de la cuenca como manantes, ojos de agua y otros, que han acompañado tradicionalmente las actividades agrícolas y pecuarias, que en los últimos años han tenido que convivir con la explotación minera, con incidencia en los usos de la tierra, las actividades humanas de la ruralidad y la “producción” de agua. En su ingreso al valle, el río ingresa a San Jerónimo y Andahuaylas en donde constituye un elemento de configuración urbana determinante, y a partir del cual junto con otros elementos como las plazas de armas y algunos equipamientos se desarrolla la ciudad. Se asocia a esta realidad el problema ambiental de desechos sólidos y líquidos que demeritan la calidad del agua del río que se acarrea y exagera aguas abajo hacia Talavera y el resto de la cuenca.



Caracterización Urbana de la Ciudad San Jerónimo-Andahuaylas-Talavera:

La situación urbana se caracteriza y proyecta a partir de la necesidad de acoger una población en crecimiento (tasas alrededor del 1,9% anual según el INEI), que sumado a las dinámicas económicas recientemente establecidas como la minería de las áreas rurales y la feria comercial de fin de semana que acoge flujos de comerciantes inclusive interregionales, exigen un soporte de infraestructura y de servicios que han aparecido sobre la marcha del tiempo sin planificación, a merced de las oportunidades que han estado disponibles cuando se las requiere.

Como resultado, se obtiene hoy una imagen de espontaneidad en la implantación de los usos de suelo, con un esparcimiento de la concentración tradicional alrededor de la Plaza Mayor hacia los ejes longitudinales con proyección a los extremos, que en el caso de Andahuaylas, presiona el tejido urbano para que crezca hacia las dos ciudades restantes. La escala, con la ventaja de una pendiente longitudinal baja, hace que la ciudad sea caminable por segmentos, generalmente asociados a los núcleos conformados por las plazas, espacios abiertos públicos y accesos frontales de equipamientos que sugieren una noción de "centralidad". La transversalidad de la ciudad, diferente a lo longitudinal, tiene condiciones topográficas de menor accesibilidad. Se observa, por ejemplo, la presencia de escalinatas, y elementos gradientes que evidencian esta situación.

La conformación del trazado urbano tiene una regularidad de cuadrícula ó grilla, cuyos ejes viales conservan en su mayoría el trazado original. La estructura de manzanas es legible, no obstante, las líneas de propiedad que delimitan el espacio público de las calles no guardan un alineamiento que le brinde continuidad a los paramentos. La parcelación, se caracteriza por una heterogeneidad, tanto en forma y proporción, como en el tamaño de los lotes y su ocupación de superficie se manifiesta en general a partir de la línea de propiedad hacia

el interior y cuenta con altos coeficientes en los lotes edificados. Dependiendo el uso y tipo de las edificaciones, algunas de ellas liberan espacio al interior de los lotes. También se observa una importante condición de subutilización y terrenos de oportunidad, algunos fueron destinados a un tipo de uso, que tal vez en su momento tuvo sentido dada su ubicación, pero que hoy tienen más valor si fuesen incorporados a un nuevo patrón de desarrollo urbano.

El encuentro entre las áreas urbanas consolidadas y los elementos naturales perimetrales, de potencial ecológico y de usos agrícolas definen segmentos de diferente tipo. En algunos casos, apoyados por la forma de los pie de monte y las faldas boscosas, en otros por las cuadrículas urbanas incontinuas, en el área de vacíos no urbanizados entre los centros poblados y en algunos accesos desde los cerros se observa dispersión de poblamiento y caseríos aislados. Entre Andahuaylas y Talavera, al igual que en los cerros que rodean el valle, el fraccionamiento del suelo tiene formas poligonales irregulares en relación a los trazados urbanos tradicionales de los tres distritos.

El estado de las edificaciones en áreas de centralidad es regular. Muchas de ellas, particularmente en áreas en torno a la Plaza Mayor y por prevalencia histórica han conservado el sistema constructivo tradicional, junto a otras más modernas. Hacia las afueras de los centros y particularmente entre Talavera y Andahuaylas se proyectan tipologías de condominio.

Existen espacios abiertos públicos con una distribución balanceada, y no cuentan en todos los casos con un estado mínimo de calidad. El espacio que ocupa la feria de fin de semana, al igual que los márgenes de río no tiene un tratamiento de espacio público de recreación. Sin embargo, existe una potencialidad que inserta los elementos descritos de espacio público y suma otros como transversales con secciones anchas y condiciones paisajísticas importantes con características visuales que trascienden lo urbano, como la Av. Martinelli.

Respecto al uso de los espacios, encontramos una mixtura: usos comerciales minoristas en locales que se extienden por los ejes longitudinales y se espinan en transversales, en combinación con usos artesanales y de servicios múltiples. Las zonas con mayor componente residencial se alejan del centro.

No obstante de lo escrito arriba, hace falta una base de datos a partir de la cual se pueda realizar un análisis cuantitativo de mayor precisión. El proceso de obtener un catastro gráfico y multifinalitario mínimo está en proceso.



Delineación de lo urbano-rural

La falta de una delimitación entre lo urbano y lo rural introduce un clima de desorden y puede conducir a daños irremediables. Es necesario establecer una clara articulación espacial, pero ¿cuánto de lo urbano encontramos dentro de las zonas rurales, y cuánto del rural en las zonas urbanas? La elaboración de un plan de desarrollo es un camino para introducir orden y claridad.

Una definición y delimitación clara entre lo urbano y lo rural permitiría orientar acciones específicas que correspondan a las características propias y a la vocación de cada uno de estos territorios teniendo en cuenta la interacción entre los pobladores y las propias dinámicas territoriales. Es necesario establecer un equilibrio entre lo rural y lo urbano.

Si bien es cierto, como se ha mencionado inicialmente, una definición del límite del valle; la conformación urbana, en función de la ruralidad no precisa un único límite, más bien se matiza tanto a los costados como a los extremos de las concentraciones urbanas.

Existen segmentos, por ejemplo, de pie de montaña boscosa que claramente definen un límite, por otros lados, más bien existen dispersiones generadas por la presencia de vías de acceso a cerros, superando los límites geográficos; asimismo existen especialmente entre Andahuaylas y Talavera y otras periferias, trazados urbanos que hacen transición por su incompleta consolidación, lo mismo sucede hacia los extremos este y oeste. Aunque urbanísticamente no hay una lectura definida de las zonas de transición urbano-rural y si además tomamos en cuenta los recientes procesos informales de fraccionamiento de suelo, la situación que se hace más compleja.



Relaciones complejas entre las personas y el territorio

Los diferentes actores del territorio expresan una visión sumamente clara y bien estructurada de lo que quieren y esperan del poder local: una capacidad institucional abierta al diálogo. Quieren ser reconocidos como interlocutores legítimos y, por respeto desean participar en las discusiones que atañen a la toma de decisiones sobre el futuro de la ciudad.

Es importante que las autoridades locales estén en capacidad de delinear claramente las responsabilidades administrativas y establecer mecanismos de consulta que les permita estar atentos al sentir de la población. La población demanda que los funcionarios y las autoridades sean capaces de escuchar.

Durante las entrevistas ha sido notoria la demanda por soluciones a problemas de la vida cotidiana, por una atención rápida a los problemas urgentes como el acceso al agua no contaminada, y servicios de saneamiento. Pero también exigen una clara y eficiente organización espacial del entorno construido y esperan que sus autoridades puedan reducir el desorden urbano, mejorando las calles y los caminos, controlando el uso de los terrenos y de los edificios así como el espacio público.

La Municipalidad Provincial esta llamada a organizar y dar coherencia al marco de la vida social que permita superar la falta de normas urbanas y estimular un comportamiento cívico en la población, desarrollar una cultura de la urbanidad, de la convivencia armónica y del respeto por el espacio público.

Diversos sectores de la población demandan mayores oportunidades para la generación de ingresos, por ello consideramos que la formulación del plan de desarrollo urbano es una oportunidad para sentar las bases del fortalecimiento de la base socio-económica, para hacerla más diversificada y eficiente. Este plan deberá ser acompañado de una estrategia integral de inclusión, a través de políticas de promoción de la salud, y de educación y formación orientada a las nuevas generaciones, y asegurar de este modo la sostenibilidad del desarrollo.

La tensión entre la solidaridad social y los valores individuales

Como lo hemos mencionado anteriormente, las personas demandan un nivel de interlocución con las autoridades, buscan sentirse incluidos en los procesos de planeamiento, quieren sentirse parte del proceso, algunos tienen propuestas que quieren negociar con la autoridad. Pero es importante señalar que el diálogo que buscan por el momento no es colectivo, hay que reposicionar el valor de lo colectivo para enmarcar el proceso de desarrollo.

Tomando distancia de cualquier forma de poder, y en base a los testimonios escuchados durante el panel, nos surge la siguiente interrogante: ¿no es el Estado parte del problema? En un período de construcción política es necesario que las operaciones a implementar mediante el plan cuenten con una sólida base jurídica y con el apoyo de los habitantes para brindarle la mayor legitimidad a las futuras acciones a implementar.

El individualismo, que lleva a la rivalidad, reina en todos los sectores y es débil el ejercicio asociativo, indispensable para garantizar mejores resultados en cualquier tipo de gestión. En ese sentido, el individualismo no permite generar las bases de un proyecto común, y crea una tensión con los valores de la solidaridad social. El marco de coherencia de la vida social requiere de elementos que ayuden a cohesionar a los diversos sectores sociales y lograr establecer acuerdos entre los objetivos de cada sector y de los actores del territorio.

La asociatividad entre los dirigentes y autoridades para reflexionar sobre una dimensión más amplia, sobrepasando los límites administrativos de su localidad, puede ser una estrategia útil no solo para conducir el proceso de planeamiento sino también para promover experiencias colectivas en el resto de la sociedad.

Un territorio frágil y vulnerable

El territorio en su conjunto está confrontado a una geografía restrictiva: el sistema andino de tierras altas, valles estrechos, poblaciones aisladas.

El elemento de mayor importancia y definitivamente el más significativo es el agua. Todos los factores que giran alrededor del agua encierran en sí una lógica contradictoria: el agua puede ser un elemento de unión, pero también puede ser un elemento de divergencia, por ejemplo cuando se trata respecto a las incidencias ambientales de la producción minera, el territorio se confronta a una dicotomía: Agua Si – Minería No / Minería Si – Agua....

Andahuaylas es un territorio con muchos contrastes naturales y geográficos, que lo hacen bastante vulnerable. El territorio está confrontado a riesgos naturales como deslizamientos de tierra, inundaciones, terremotos, y también a riesgos industriales como la contaminación y efectos de la actividad minera (industrial y artesanal).

La estrecha base económica (agricultura de subsistencia, pastoreo, silvicultura, minería artesanal) limita las oportunidades de desarrollo y revela también una extrema vulnerabilidad a nivel económico.

El rápido crecimiento a nivel nacional y regional está teniendo un notable impacto en el precio de la tierra en la provincia, con el riesgo de generar distorsiones en la dinámica inmobiliaria que se refleja en valores desproporcionados de la tierra y de las propiedades, esto dificulta la provisión de tierra para vivienda asequible y el desarrollo de actividades económicamente productivas fragilizando aún más las condiciones de las poblaciones de menores ingresos.

Las bases sobre la cuales es posible construir una visión de futuro

Patrimonio y cultura

La apropiación del territorio durante décadas, sembró huellas que señalan las diferentes formas de poder, de habitación y de producción, dando como resultado la conformación de un paisaje único, que entremezcla su riqueza natural y el ambiente artificial de los centros poblados. Su principal legado, los espacios públicos y la arquitectura colonial, deben ser objeto de conservación y rehabilitación. Como ejemplo de esto, la Plaza Mayor y su entorno de antiguas casonas, así como la imponente iglesia de San Pedro de Andahuaylas, constituyen un conjunto monumental patrimonial de singular valor para toda la región.

El territorio posee una gran diversidad cultural y un patrimonio inmaterial que constituye una gran riqueza cultural. La ciudad se ha constituido por diversas migraciones y hoy alberga por ello una gran cantidad de expresiones culturales, este territorio fue un gran terreno de estudio de uno de los intelectuales peruanos de mayor reconocimiento por su dedicación al estudio y promoción de la diversidad cultural de los andes peruanos: el escritor, antropólogo y etnomusicólogo José María Arguedas, natural de Andahuaylas.

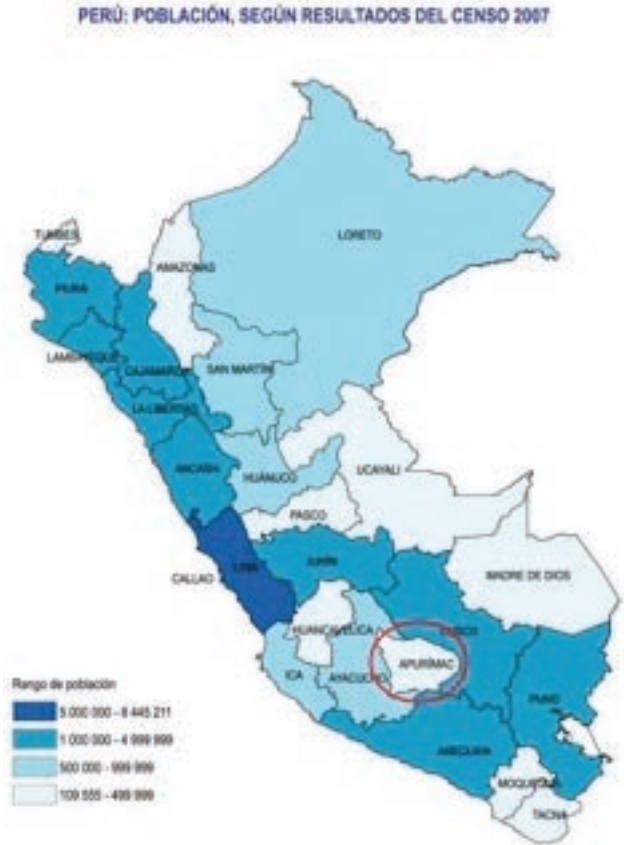
La presencia e influencia de JM Arguedas es notable, durante las entrevistas realizadas fue nombrado en muchas ocasiones, y gran parte de las veces denominado “Tayta” (padre espiritual). La obra arguediana y su influencia cultural puede ser un elemento que permita cohesionar a la población a través de la revalorización de la diversidad y del reforzamiento del sentido de identidad entre la población y el territorio. Es en este sentido que en el reporte del panel utilizaremos algunas expresiones de la obra arguediana como metáforas para reforzar nuestros argumentos y el sentido de nuestro análisis.

Finalmente, queremos señalar el elemento emprendedor en la sociedad andahuaylina, expresado en la enorme voluntad del pueblo para cambiar y transformar su entorno de vida, mejorar su bienestar y aprovechar el crecimiento económico del país.



Crecimiento poblacional y dinámicas sociales

La población peruana según el último censo de población y vivienda, 2007 es de 27 millones 419 mil 294 habitantes; 404.200 fueron registrados en el Departamento de Apurímac, lo que equivale al 1,47% de la población total del país. Con una tasa de crecimiento del 1,6% anual entre 1993 (censo anterior) y 2007.



Fuente: INEI, Censo de Población y Vivienda, 2007.

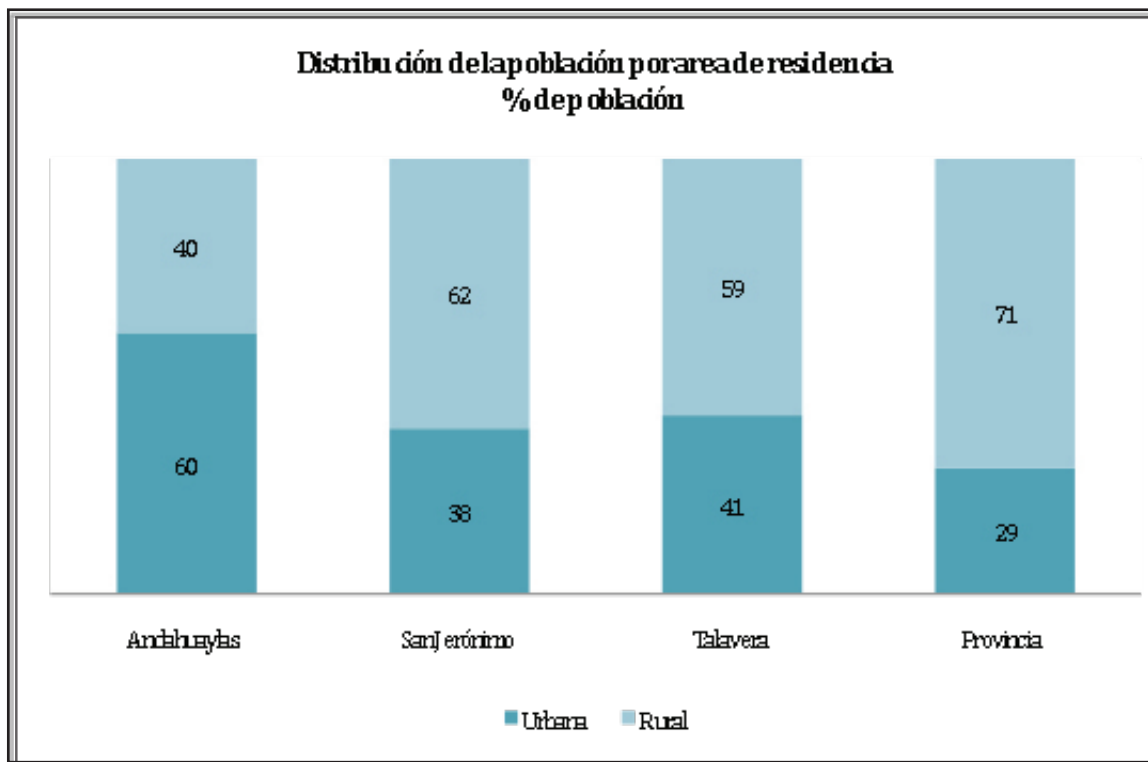
La Provincia de Andahuaylas se ubica en la región Apurímac, el conglomerado urbano formado por Andahuaylas, San Jerónimo y Talavera, abarca el 47% de la población provincial, y constituye el centro urbano más importante de la provincia.

Capitales de distrito	Población	%
Andahuaylas	33913	49,26
Talavera	17707	25,72
San Jerónimo	17220	25,01
TOTAL	68840	100,00

Fuente: Plan vial 2006.

Estructura por área de residencia

Según el censo de población del 2007, la población de los distritos de Talavera y San Jerónimo es identificada principalmente como rural y se dedican una diversidad de actividades económicas: agrícolas, pecuarias y mineras de tipo artesanal. En Andahuaylas la población es principalmente urbana y se dedica al comercio, principalmente.



Fuente: INEI, Censo de población y vivienda 2007.

Seis de cada diez personas económicamente activas, en la ciudad de Andahuaylas se dedican al comercio al por mayor y al por menor; a la reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas. El 10% realizan actividades relacionadas con la industria manufacturera.

Categorías	Casos	%
B-Explotación de minas y canteras	1	0
C-Industrias manufactureras	321	10
E-Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	6	0
F-Construcción	1	0
G-Comercio al por mayor y al por menor; reparación de los vehículos de motor y de las motocicletas	2188	65
H-Transporte y almacenamiento	51	2
I-Alojamiento y servicios de comida	264	8
J-Información y comunicación	102	3
L-Actividades inmobiliarias	3	0
M-Actividades profesionales, científicas y técnicas	97	3
N-Actividades administrativas y servicios de apoyo	48	1
P-Enseñanza privada	27	1
Q-Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	47	1
R-Artes, entretenimiento y recreación	29	1
S-Otras actividades de servicio	179	5
Total	3364	100

Fuente: censo económico 2008.

Tendencias demográficas:

El crecimiento poblacional del Valle del Chumbao es un crecimiento desordenado respecto a la ocupación y uso del territorio; la demanda por vivienda y de servicios básicos por parte de la población que se asienta en el Valle no logra ser cubierta, y esta situación genera impactos negativos: como la construcción de viviendas en espacios no adecuados, situaciones de hacinamiento, población expuesta a riesgo y contaminación ambiental. Además estamos frente a un fenómeno de despoblamiento del campo, que afecta la producción agrícola y pone en riesgo la seguridad alimentaria del territorio a escala local y provincial.

Capitales de distrito	Tasa de crecimiento anual (1993-2007)	%
Andahuaylas	1,94%	0
Talavera	0,32%	10

Fuente: censo económico 2008.

Según las tendencias estadísticas y la propia percepción ciudadana, la población urbana seguirá aumentando. El segmento de población adulta y en edad de entrar a la vida económicamente activa aumentará, por tanto es necesario generar empleos y puestos de trabajo adecuados en cantidad y en calidad, que permita la inserción de la población que se incorpora al mundo laboral. Para orientar la creación de nuevos puestos de trabajo, así como las políticas de capacitación y formación, es necesario tener una lectura fina sobre las capacidades y potencialidades del territorio.

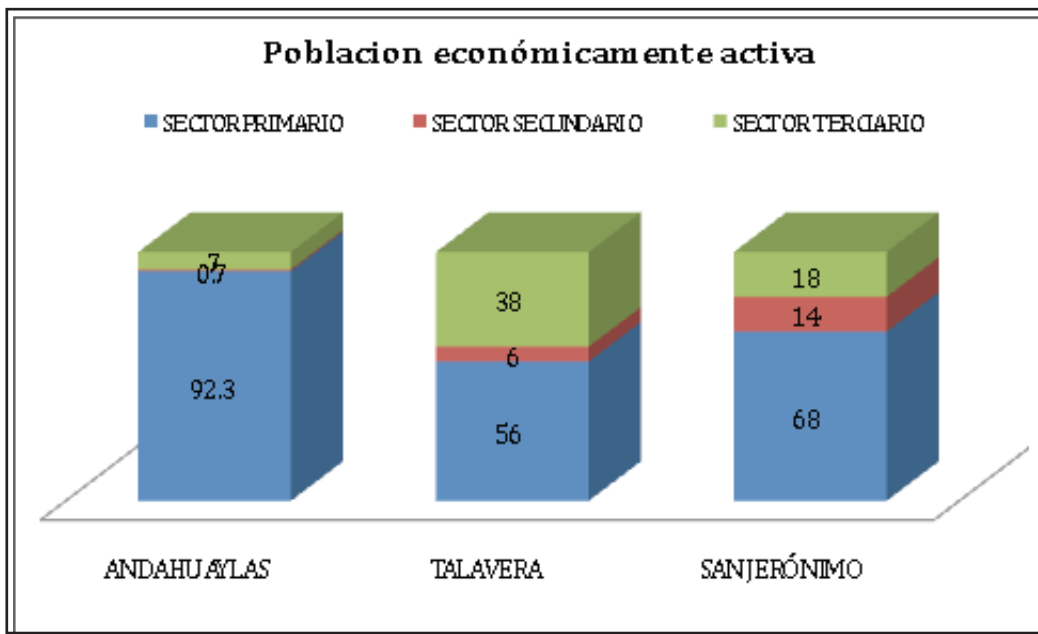
La estructura de la población es joven, por tanto la demanda de bienes y servicios está orientada a satisfacer las necesidades de este segmento. El plan urbano debe considerar este aspecto, y estimular equipamientos urbanos que permitan el uso intensivo de ciertas áreas de la ciudad (centros de formación, alojamientos, áreas de servicios...), orientando así la densificación urbana.

Estructura ocupacional y empleo

La estructura ocupacional en el Valle del Río Chumbao

Según información del FONCODES-INEI-IGN, seis de cada diez habitantes de la provincia de Andahuaylas se concentra en el sector primario de la economía, dedicándose principalmente a la agricultura y la ganadería. El 22% se ocupa en el sector terciario y el 4% en el secundario o de transformación.

El conglomerado urbano del territorio sigue la tendencia mencionada, sin embargo al interior de cada distrito, la estructura ocupacional varía según podemos apreciar en el siguiente gráfico:



Fuente: INEI, Censo de población y vivienda, 2007.

La situación del empleo juvenil

Como lo hemos mencionado, a nivel demográfico, el segmento joven es el de mayor presencia en el territorio, sin embargo a nivel de empleabilidad, este segmento de población enfrenta un agudo problema de acceso al empleo. Existe una precariedad laboral, los jóvenes que se incorporan a la vida económicamente activa tienen que hacerlo en el medio informal. En el medio urbano, la principal fuente de empleo es el servicio de transporte (mototaxis), y en el medio rural, las actividades agropecuarias y la minería artesanal y en pequeña escala.

La generación de empleo digno, es promovida casi exclusivamente por organizaciones no gubernamentales quienes promueven actividades de emprendimiento productivos, en la mayoría de las veces de carácter temporal, a través de financiamiento externo cuya sostenibilidad no es siempre asegurada. Estos emprendimientos están relacionados con la crianza de animales menores y la actividad metalmecánica.

La falta de calificación, de información, orientación son factores determinantes de la desocupación juvenil. En un entorno de baja intensidad institucional, la educación está desvinculada de las demandas actuales del mercado laboral. El sistema nacional de capacitación y formación profesional fue virtualmente abandonado por el sector público, al punto que su reactivación demandará de una reingeniería total, así como de asignaciones presupuestales estables.

Seguridad ciudadana

Las dinámicas socioterritoriales relacionadas al crecimiento poblacional, el alto número de comerciantes en la feria dominical, el caótico sistema de transporte, el hacinamiento, las construcciones ilegales, así como la falta de servicios como el alumbrado público, son entre otros, factores que inciden en las percepciones de inseguridad y vulnerabilidad en la población y en la seguridad ciudadana.

La violencia intrafamiliar, los robos, el consumo excesivo de alcohol son expresiones de esta tendencia negativa en el territorio. Se hace necesario implementar campañas masivas de información y de prevención.

La violencia física y sexual es el resultado de relaciones desiguales y opresivas y afectan principalmente a mujeres, niñas, niños y adolescentes. Es necesario, por un lado, llevar un registro y dar mayor visibilidad a este tipo de violencia, que muchas veces es soslayada por las autoridades e incluso por las propias víctimas, y por otra parte, generar las condiciones para que los agresores sean denunciados, identificados y sancionados conforme a ley. El acompañamiento y la atención a las víctimas debe ser un servicio especializado.

¿Por qué un plan de desarrollo urbano?

La ciudad de Andahuaylas es un territorio en crecimiento, la dinámica económica de la región y de los territorios vecinos, así como las nuevas infraestructuras viales darán un mayor impulso a este crecimiento en los próximos años. Hasta ahora el territorio ha ido creciendo sin un marco mínimo de coherencia, sin un plan ni una visión que oriente este desarrollo y le brinde sostenibilidad.

La microcuenca del Chumbao, como lo hemos visto, cuenta con una gran diversidad y contrastes que hacen su propia especificidad. Este territorio ahora está confrontado con su futuro y con los riesgos políticos, sociales y ambientales de un escenario “en curso”, si no se hace nada para reorientar y corregir la orientación que ha tomado el desarrollo actual.

Un proceso de crecimiento es también un activo para el territorio, significa atracción de talento, de inversiones y de actividades, por lo tanto, la importancia de reunir en un marco coherente los factores que permiten construir el territorio, es el factor que origina la necesidad de un plan de desarrollo urbano.

¿A qué escala repensar el territorio?

Este complejo escenario no se puede resumir en una sola escala de desarrollo, ya que el proceso de cambio y transformación implica diferentes escalas territoriales. Nuestro enfoque estará basado en una perspectiva de múltiples niveles en donde interactúa una diversidad de actores.

« Los ríos profundos » (Uku Mayu), nos refiere a la búsqueda de las profundas raíces andinas como el medio para recuperar la identidad y el sentido de pertenencia a la comunidad y el amor por la tierra. También nos inspira una nueva forma de concebir la idea de: « habitar el territorio », y nos permite además incluir la escala humana como punto de partida. El punto de partida del plan de

desarrollo urbano debe ser la escala de la vida cotidiana, tomando en consideración las necesidades de cada persona que vive en el territorio.

La imagen que nos ofrece hoy día el río Chumbao y sus afluentes, es la de un espacio en donde convergen una diversidad de flujos, energías e intercambios que se desarrollan en un territorio mucho más amplio que el de la propia microcuenca. La microcuenca no es, en efecto, solamente el espacio de sus residentes, es también un espacio compartido en el que confluyen todos aquellos que vienen a trabajar, a consumir, a intercambiar productos y servicios, a formarse, a atenderse, etc.

Nunca antes las interdependencias entre los territorios del valle han sido tan intensas como ahora e inevitablemente lo serán aún más en el futuro, pues las principales tendencias así lo están demostrando: el crecimiento poblacional y desarrollo de las actividades económicas, el plan urbano deberá reforzar las conexiones entre las diversas entidades territoriales.

Para lograr poner en línea esta realidad y estas dinámicas territoriales, y poder aportar respuestas pertinentes a nivel local, el plan de desarrollo urbano debe estar en capacidad de articular todas las escalas de uso del territorio actual, incluso aquellas que sobrepasan los límites administrativos actuales.

El plan de desarrollo urbano ofrecerá así la oportunidad de definir una estrategia de ordenamiento ambiciosa y compartida, fuertemente articulada con las dinámicas regionales y nacionales. El plan de desarrollo urbano permitirá sentar las bases de la construcción colectiva de una “ciudad – territorio”, rica por sus especificidades, por su capacidad de intercambio y por la intensidad de sus flujos. La apertura y las sinergias con los territorios vecinos, en este sentido deberán ser fortalecidas.

El perímetro externo – el territorio y las relaciones interprovinciales

Este perímetro externo hace referencia principalmente al corredor económico y define la accesibilidad interregional que une la conurbación del Valle del Chumbao con nodos cercanos como Chincheros y Abancay, pero también establece una perspectiva de alcance mayor hacia Ayacucho y Cusco. Este es un elemento complementario al componente esencial: el agua.

Existe un primer anillo externo que lo conforma la asociación de centros poblados de la provincia que circunda al valle del Chumbao. Estos centros poblados aseguran las relaciones comerciales, de acceso y de provisión servicios, y significan la base de apoyo a las actividades económicas. Es un territorio de soporte complementario de grandes vocaciones: turísticas, agropecuarias, ambientales y de manejo sostenible de recursos naturales.

El siguiente anillo de interrelación externa involucra concentraciones urbanas de carácter regional y nacional, con los cuales el valle establece intercambio comercial y se favorece del desarrollo de actividades económicas productivas, que incluyen: el turismo, los recursos naturales, los productos agropecuarios, etc.

En este segundo anillo existe un elemento clave de comunicación: el aeropuerto de Huancabamba, cuyo fortalecimiento debiera ser parte de una estrategia que incluya áreas asociadas y proyectadas hacia el desarrollo de actividades económico-productivas que le brinden mayor dinamismo a esta importante infraestructura y signifique un anclaje para nuevas relaciones territoriales, inclusive con posibilidad de establecer vínculos a escala internacional.



Equilibrar la distribución del crecimiento

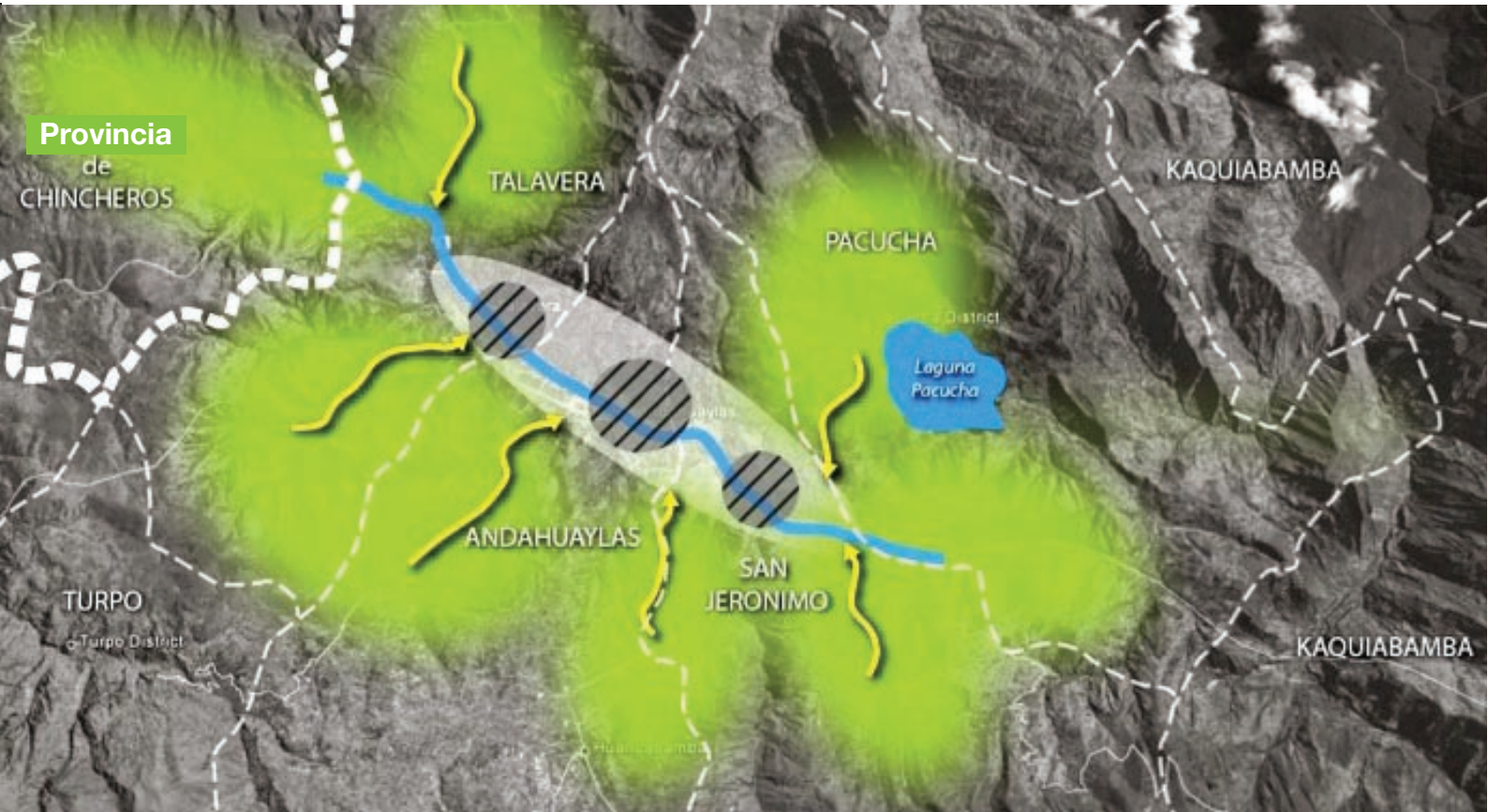
Si bien el objetivo general de un plan de desarrollo es buscar que éste alcance a todos, las inversiones y los equipamientos no pueden implementarse en todas partes. El plan de desarrollo debe establecer una estrategia coherente que pueda ser territorializada en torno a pocos centros poblados, estableciendo una jerarquía de polos: polos principales y polos secundarios que desempeñan una función de intermediación. Para desarrollar esta estrategia, es necesario identificar las escalas adecuadas sobre las cuales los diversos problemas y desafíos puedan ser abordados de manera eficaz, de este modo el plan puede establecer una serie de prioridades de acción.

Mediante esta jerarquía el plan urbano define los criterios urbanísticos necesarios para acondicionar una estructura productiva y brindar un estatus por función a los espacios:

- Polos primarios: zonas de vida y de intensa actividad económica (servicios, intercambios, etc.).

-Polos secundarios: mediante planes especiales de desarrollo de los polos micro-urbanos con funciones de proximidad, intermediación...

-Zonas de desarrollo especial: como el sector del aeropuerto, el espacio abierto entre Talevera y Andahuaylas; ¿está definido el estatus y la función este espacio?



¿Qué objetivos territoriales y base social para el mañana?

Los diversos actores del territorio han definido claramente los objetivos que buscan en este proceso de ordenamiento espacial:

- Construir una visión estratégica que permita visibilizar en los niveles regional y nacional, las ambiciones del territorio.
- Crear una plataforma urbana productiva capaz de generar un crecimiento, valor, justicia y dignidad a todas las personas.

Pero, ¿cómo puede el diseño urbano ayudar a crear ese ambiente productivo?, y ¿puede un plan de desarrollo urbano incluir elementos como: la financiación, los recursos humanos, los conocimientos técnicos, etc.? Es necesario señalar que estos son elementos importantes que no están cubiertos por un plan maestro, se trata de una dimensión de análisis que debe acompañar la implementación del plan.

Por otra parte, también es necesario tener en claro que un plan tiene como finalidad brindar mejores condiciones de vida a la población de un territorio, pues esta es la base social sobre la cual se sostiene el desarrollo. En este sentido el plan debe recoger las necesidades de esta población que requiere:

- Reducir la exposición a los riesgos naturales y preservar la calidad del medio ambiente natural.
- Un territorio abierto y acogedor, con barrios y espacios públicos bien cuidados, una ciudad y un territorio que conecta los asentamientos humanos circundantes en un territorio incluyente, creativo y productivo.
- Un territorio que reconoce la diversidad de culturas y experiencias, y puede aprovechar el conocimiento acumulado durante siglos.

Cultura y turismo como motores para el desarrollo urbano

Siguiendo con el uso de metáforas, tomadas de la obra arguediana, la expresión « Todas las sangres », nos inspira especial atención a la diversidad cultural como expresión de un territorio cultural. José María Arguedas, en su trabajo de registro etnomusicológico recorre todo este territorio para repertoriar las expresiones musicales en un ámbito geográfico amplio, su recorrido incluye zonas lejanas al valle, incluso más allá de los actuales límites administrativos provinciales. Esta perspectiva nos ayuda a pensar en una « escala cultural » del territorio, como elemento potencial para consolidar la identidad y la cohesión de la sociedad andahuaylina, pero también para generar valor económico a partir de esta riqueza cultural.

Es evidente el alto sentido de pertenencia de la comunidad, por historia sabemos que hubo rivalidad entre Chankas y Quechuas, pero esta rivalidad está ahora superada y solo hace parte del historial de nuestro pasado el cual será difícil desligarlo de las costumbres y de la cotidianidad de la comunidad. Este principio va intrínseco en cada ser, sin embargo los hombres como la vida se evaporan, su esencia mora en el

recuerdo de quienes lo amaron, está en sus obras y actuaciones, está en su patrimonio, está en su entorno. La construcción de la sociedad paralela al desarrollo de la ciudad no puede hoy día, ser desplazada por la modernidad, aunque sea evidente su presencia, la conservación de sus riquezas culturales, físicas e inmateriales, deben ser una premisa de la comunidad para que a través de los entes gubernamentales se preserve y no se condene a las nuevas generaciones a repetir la historia.

La globalización del mundo actual conjuntamente a las prácticas económicas en las cuales están inmersas políticas de intercambios económicos, no pueden dejar de lado la necesidad de una educación que estructure el ayer, revalorando las prácticas tradicionales, compatibilizándolas con la necesidad del mañana productivo de la región; en este orden de ideas, las políticas públicas en educación deben orientarse a la cobertura al 100%, donde la deserción y la exclusión se reduzca o se elimine, mientras se mantengan elementos que unan nuestros ancestros que viven con la lengua madre y la necesidad de una educación moderna y contemporánea. Ella nos debe conducir a mantener la agricultura, la crianza de especies menores, la apicultura y los regalos maternos que produce la PACHA MAMA.



Elementos estructurantes del proyecto de territorio

La columna central del territorio es el paisaje, conformado por espacios y lugares que pueden ser mejorados mediante un patrón urbano centrado en la perspectiva de paisaje del territorio.

El agua

El agua manifestado como el elemento Río Chumbao, a partir del cual se estructura el continuo urbano San Jerónimo-Andahuaylas-Talavera. Significa portador de vida, pero también elemento de paisaje urbano, definidor de una estructura y acompañante del espacio público y actividades que lo celebren y respeten.

Los elementos auxiliares son fundamentales en la definición del territorio, estos son: las acequias, los canales, las quebradas, y las quebradillas; que ayudan a definir territorios en los cuales operar. Se vuelven fortalezas porque nutren el elemento esencial que es el río Chumbao.

Planteamos la preservación de ambas márgenes, generando estructuras forestadas donde el territorio lo permita, y elementos de transición en el área urbana consolidada.

Sistema Vial

Conformado por ejes longitudinales que configuran una estructura intraurbana. Se concibe a la ruta nacional como una ruta de protección de la presión urbana, con el fin de conservar el carácter expreso para que pueda operar, y que se potencialice con actividades en territorios de nuevas oportunidades afines al corredor, como logística: mercado mayorista, terminales de transporte, proyectos agroindustriales, cuya gestión y control potencien, conserven y pongan en valor la ruta como eje de conexión rápida para el fortalecimiento de los centros poblados.

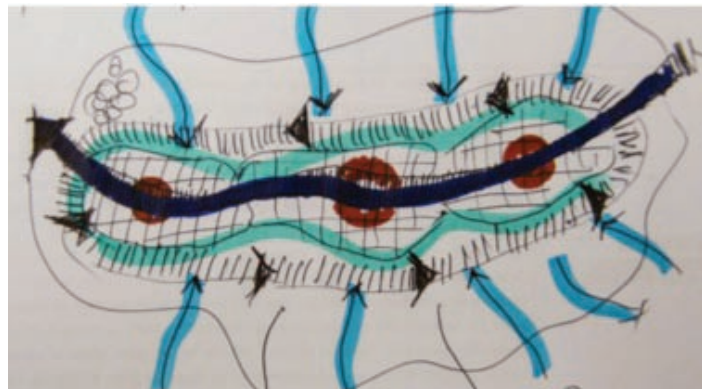
El corredor de Transporte Público

Estructura la movilidad del fragmento urbano del valle, cuyo fin es atender la movilidad interna de los habitantes de la ciudad del valle y enfatiza las condiciones de centro de los tres distritos a través del embarque/desembarque más frecuente en las áreas de centralidad, y se configura con condiciones expresas en territorios con procesos de consolidación controlada, como el espacio entre Andahuaylas y Talavera y los extremos del valle.

Espacios Públicos y Equipamientos

Se vuelve otro elemento estructurante que se puntualiza en espacios de mayor concentración y abiertos como las plazas, los parques y paseos principales pero que también crea potencialmente corredores peatonales de conexión entre estos. Se tejen localmente para fortalecer precisamente el sentido de localidad. Nuevamente al elemento río, adicionalmente al valor paisajístico y proveedor de vida, se suma el elemento de recreación, estancia y contemplación que lograría un espacio paralelo al mismo, que se integraría a las redes locales de espacio público.

Los equipamientos recreativos, como estadio, coliseo, cuyo tratamiento exterior requiere mostrar una imagen amable y de fácil accesibilidad, fortalecen y ponen en valor el carácter de ciudad.



Los elementos rurales que enmarcan la ciudad

Lo conforman aquellos elementos naturales como cerros, quebradas y zonas de vocación agrícola-pecuaria, que enmarcan al desarrollo urbano. Se propone su conservación y potenciación a través de acciones como la forestación. Se articula con las áreas urbanas a través de espacios de integración urbano-rural, que promuevan el sostenimiento de actividades productivas y de protección (como la producción de miel) y cumplan la función de transición, según los alcances temporarios del plan.

Los elementos estructurados:

Las áreas territoriales

Son espacios de extensión sobre los cuales los elementos estructurantes definen su operación. Se despliegan ordenados por el río y las vías longitudinales principales, sobre las cuales están montados. Son fragmentos de la extensión del territorio del valle que hacen a la ciudad. Entre estos se identifican:

- Áreas centralidad, que contienen al conglomerado de espacios públicos y equipamientos, además de usos comerciales, de servicios y en complemento usos residenciales concentrados en torno a las plazas de armas;
- También están las áreas de reserva que el plan urbano habilitará oportunamente (particularmente el espacio entre Talavera y Andahuaylas),
- Otras áreas especializadas (territorios de oportunidad: polo universitario, centro logístico,...).

El paisaje – visiones y perspectivas

Se propone poner en valor el paisaje natural del valle que enmarca a la ciudad, y este lo conforman los cerros y quebradas, cuya finalidad, entre otras es la de conservar las condiciones ambientales del valle. Para este fin, se requiere implementar acciones de resguardo, evitando las intervenciones sobre las laderas, y por el contrario una forestación que refuerce ecosistemas y provea de un paisaje agradable para el valle.

El río es el actor protagónico del desarrollo del valle, el plan debe generar condiciones de protección ambiental con la finalidad de preservación. En los territorios de oportunidad próximos a la ciudad, se hace necesaria la implementación de proyectos y la dotación de equipamientos e infraestructuras de acceso público que pongan en valor el carácter paisajístico del Chumbao.

La promoción de las condiciones paisajísticas también se amplía sobre el territorio construido e intervenido. Tanto los puntos de vista de aproximación o contemplación de la ciudad desde los cerros, como la percepción del espacio urbano y su paisaje desde puntos internos de la ciudad merecen políticas y acciones de mejoramiento de su imagen en el detalle de escala humana del caminar y del sentir cotidiano, para lo cual se propone redefinir los patrones urbanos y fijar una columna central.

Los márgenes, las pendientes, los accesos a la conurbación

Los márgenes representan no límites abruptos, sino espacios de transición y de encuentro urbano-rural, reconociendo que en algunos casos habrá caracteres naturales o artificiales que sí podrían definir expresamente un límite. En los casos en los que el medio lo permita, el territorio y los accesos controlados a la ciudad, se propone un despliegue de espacio transicional que mediante ocupación menos densa que las centralidades, uso alternado de vegetación y edificación, y equipamientos de borde, pongan en efecto práctico esta propuesta.

¿Qué proyectos para el desarrollo de la conurbación?

Un desarrollo contextualizado y adaptado para cada entidad territorial.

Un espacio atractivo y productivo para el futuro.

Un nuevo urbanismo capaz de generar nueva urbanidad y nuevos servicios para la población.

Gestión del agua

Durante el panel hemos encontrado que todos los actores coinciden en que el agua es un elemento estructurante, un bien común, un recurso que debe ser y permanecer accesible para todos.

A través del relato corto intitulado: « Agua », José María Arguedas describe las condiciones y la organización social para el acceso y distribución del agua en la sociedad andina de los años 1950. En dicho relato el autor describe una situación de injusticia mediante la cual solo unos cuantos privilegiados acceden al agua en detrimento principalmente de la población indígena. Esta situación ha evolucionado, sin embargo, hemos podido constatar que la preocupación sobre el acceso al agua como recurso principal de vida, está muy presente en los discursos de todos los actores del territorio, incluso algunos manifiestan su preocupación respecto a la explotación de minerales que podría fragilizar aún más el territorio y exigen urgentes medidas de parte del poder local, regional y nacional.

Es importante contar con un diseño organizacional y con medios gestión para el manejo, y protección de las cuencas hidrográficas, por ejemplo a través de una Agencia de Cuenca, o un Consorcio para el Desarrollo de la Cuenca,.)

En el cuidado de los recursos y del medio ambiente, es necesario involucrar a las fuerzas vivas de la región, a fin de comprometer un estudio que determine las obras prioritarias para que la fuente de vida, el agua, en este caso amparada en el Chumbao en sus manantes y sus lagunas no reciban las cargas contaminantes líquidas y sólidas.

Confrontados a esta situación, consideramos que la educación en tanto proceso social puede ser el eje central de una política de cuidado del agua, en donde se ponga en evidencia la responsabilidad de todo el tejido institucional en el cuidado y conservación del recurso.

Un sistema de movilidad global e integrado

El resultado de la consulta es muy claro: la situación de la movilidad en la región de Andahuaylas es un desorden urbano con mucha congestión causada por el tipo de transporte público implementado. El uso de varios tipos de vehículos, sin jerarquías y sin paraderos fijos, crea una gran congestión debido a la improvisación de paraderos y a la alta frecuencia de parada para recoger o dejar a los pasajeros.

Hay oficialmente 711 mototaxis pero informalmente se puede estimar que, dependiendo de la fuente consultada, habría entre 911 y 1300 mototaxis. Todos los mototaxistas están trabajando todo el día, una parte está alquilando la moto, otros son sus propios dueños.

La ciudad de Andahuaylas ha comunicado las siguientes cifras:

Tipo	Formal	Informal	Total
Mototaxis	711	95	806
Transporte de carga	0	250	250
Taxis	311	60	371
Combis	164	50	214
Inter Distrital	267	55	322
Total	1453	510	1963



Por otro lado, se cuenta con 170 autobuses y 350 taxis. Al igual que para las mototaxis, existen también algunos otros informales pero no hay una referencia confiable del número exacto.

La estimación de los ingresos de un mototaxista que conduce y es dueño de su propia moto es de 50 soles por día cifra a la que debemos descontar en promedio, 20 soles de gas, lo cual nos da un ingreso neto de 30 soles diarios. Para un chofer que alquila su mototaxi de la ganancia neta diaria es de 10 soles.

La situación de la carretera es variable en función de quién es responsable de la provincia o de la administración local. La evaluación de cada red es la siguiente: 67% de los 1.600 kilómetros de propiedad de la provincia se clasifica en buen estado y la red local no está medida, pero sabemos que no son capaces de asfaltar los 250 kilómetros que asfaltar cada año. Hay un programa de que se debe asfaltado de 390 kilómetros de carreteras en 7 secciones. Actualmente, hay 3 secciones completas y 4 por hacer en breve.

Los diferentes grupos consultados durante el panel son unánimes: hay una necesidad de añadir una carretera de circunvalación alrededor de Andahuaylas para disminuir la congestión.

Por último, muchos grupos consultados informaron que el número de accidentes está aumentando principalmente debido al consumo de alcohol.

El Panel plantea algunas propuestas:

1 - Para evitar la situación confusa que conocemos ahora, se propone crear una mesa de diálogo social en el transporte reagrupando a los siguientes socios:

- La ciudad de Andahuaylas,
- la asociaciones de mototaxistas, combis y taxis, los ciudadanos y
- un miembro del Gobierno regional para los temas relacionados con ese nivel de gobierno.

El mandato de la mesa será abordar la organización del sistema para una mejor movilidad y establecer el número adecuado de vehículos para ofrecer un servicio de calidad a los clientes. El número de miembros por grupo tiene que ser decidido por la Municipalidad Provincial.

2 - El Panel recomienda que el sistema deba organizarse con las siguientes reglas mediante un servicio de jerarquía.

La parte central de la ciudad será utilizada por autobuses de mayor capacidad o taxis colectivos en una ruta fija alimentada por las mototaxis. Las mototaxis tendrán el derecho exclusivo de recoger clientes en las otras partes del territorio, incluyendo a todo el sector rural. Para facilitar la integración del servicio, un cierto número de "puertas" y un terminal en el centro estarán en función. Un segundo terminal multimodal y el servicio de carga también se instalarán en el camino hacia el aeropuerto.

Esa recomendación no sólo corrige la situación existente que irrita a casi todos los profesionales y usuarios entrevistados, sino que también reducirá la congestión con menos vehículos circulando en las calles y paradas fijas para evitar filas doble o triple cuando los vehículos se detienen, lo que está sucediendo en estos momentos.

El Panel ofrece una otra solución, si la mesa de diálogo rechaza la primera propuesta de organización del sistema. Esta última recomendación no plantea cambiar la situación actual, sino ofrecer el servicio con un 50% menos de mototaxis en funcionamiento todos los días.

Esta propuesta significa que los propietarios de mototaxis operarían cada 2 días con un horario de "A" y "B". Teniendo en cuenta los datos financieros de las mototaxis, los propietarios y conductores serían capaces de tener el mismo ingreso trabajando medio tiempo. Esto también ejercería una presión sobre los mototaxis informales y los conduciría a buscar los medios para formalizarse.

La ventaja de esta propuesta es la reducción del número de vehículos en funcionamiento todos los días, lo que significa menos congestión y contaminación. El problema de la parada doble o triple no será totalmente solucionado, pero al menos reducido.

3 - En cuanto a la vía alternativa pedida por todo los diferentes actores del territorio, es un problema real y se recomienda que la ciudad de Andahuaylas y sus socios soliciten a quien corresponda, acelerar la ejecución de dicho proyecto para ofrecer un servicio de mejor calidad a todos los ciudadanos, incluso si se van fuera de la zona en que viven.

4- El Panel recomienda que todos los operadores tomen las medidas necesarias para el funcionamiento de un servicio público más limpio y que la ciudad cumpla con las normas de mantenimiento de vehículos y facilite la introducción de las nuevas energías renovables.

5- El Panel recomienda que se optimice la función del aeropuerto como eje preferencial de desarrollo para la implantación de una nueva zona industrial con agrupaciones de funciones y actividades (clústers) incluyendo una enfocada en el transporte.

6- El panel recomienda que la Municipalidad Provincial vuelva a poner en funcionamiento todas las señales de tráfico para facilitar el flujo de tráfico, aumentar la seguridad de los peatones y las personas con movilidad reducida. Este ejercicio debe ser completado por la revisión de la señalización fija.

Habitat

La ciudad de Andahuaylas tiene una población de 163,662 habitantes; 36,369 familias y el déficit habitacional cuantitativo, es de 654 viviendas nuevas y el cualitativo de 9,851 viviendas que se encuentran en condiciones de inhabitabilidad (material irrecuperable, hacinadas, servicios básicos deficitarios). Podemos estimar que el déficit cuantitativo es bajo, 1.8%, no obstante el déficit cualitativo si es considerable porque representa el 27% de las familias, es decir 44,320 personas viven en condiciones precarias; esto se confirma, en el caso del déficit de viviendas nuevas, que no es un problema, pues no fue mencionado por los entrevistados, sin embargo en el caso de la precariedad, aunque no fue expresado, las cifras revelan que es un problema que con el transcurso del tiempo puede empeorar considerando la presencia de numerosas viviendas de antigua construcción y escaso mantenimiento.

La población en condiciones precarias puede ser empadronada, asociarse y conjuntamente con la Municipalidad, diseñar y formular un proyecto de mejoramiento de vivienda, que además les permita acudir al Ministerio de Vivienda que tiene un Programa de mejoramiento de vivienda, con un subsidio que puede ser útil para contribuir a resolver este problema.

Desarrollo económico

La Feria dominical

El diagnóstico de la Feria dominical es el siguiente:

Se percibe desorden, a pesar de existir zonificación para la venta de diversos productos (agrícolas, textiles, alimentos, bebidas, etc.). La feria genera una contaminación acelerada del río Chumbao, con incidencia en la salud de población. También, la movilización durante la feria genera caos y contaminación por ruido, además de la proliferación de animales como perros, situación que no está controlada.

Se nota un alto nivel de informalidad que genera conflictos con los comerciantes formales de la ciudad.

La feria ha empezado a convocar a los comerciantes desde los días viernes. Estos duermen sobre el mismo lugar. Las condiciones de trabajo no son las más dignas: en el suelo, con niños sin atención, con casetas poco adecuadas que cuando llueve logra una protección parcial con una presencia de lodo importante.

Tampoco hay servicios para la recolección de basura. Por lo tanto, las condiciones son poco saludables para el expendio de bebidas y alimentos.

En términos económicos, no hay claridad en el volumen financiero que genera la feria.

No obstante, se notan potencialidades, listamos debajo las principales:

- Espacio de encuentro para el intercambio.
- Fuente de generación de empleo e ingresos para la población sobre todo rural.
- Potencialidad organizacional: existen aproximadamente 160 organizaciones internas en la feria para facilitar su gestión.
- Es una feria reconocida a nivel nacional e internacional.
- Es una actividad económica que concentra a casi toda la macroregión sur. El sábado y domingo de cada semana se concentran comerciantes de los diferentes distritos de Andahuaylas pero también de Ayacucho Cusco y Abancay. Se trae y lleva productos frutícolas, hortícolas, textiles, etc., y se constituye en una oportunidad para la comercialización.



El Panel trabajó en 3 escenarios para el futuro de la Feria que presentamos debajo:

Escenario 1- Tendencial - Si no se hace nada por mejorar

La Feria es una oportunidad, pero se demanda organización, con mejores espacios y mejor atención. No puede seguirse atendiendo en el piso. No hay un espacio grande para reubicación y tampoco hubo proyección para aquello. Ahora los comerciantes llegan desde el viernes y pernoctan allí, perjudicando el normal desarrollo y movilidad.

Percepción ciudadana escuchada durante las entrevistas a los actores del Valle de Chumbao.

- La feria crecerá a lo largo del río y éste se verá afectado por la contaminación.
- Se profundizará el conflicto entre los formales e informales.
- Se afectará la salud de la población local y comerciantes.
- La feria genera desorganización social.
- La convivencia ciudadana se ve afectada, caos vehicular, ruido.
- Hacinamiento por parte de comerciantes.

Escenario 2 - Con mayores posibilidades de consenso

Mantener la feria en el sitio actual y generar estrategias y proyectos para su mejoramiento:

- Censo de comerciantes que trabajan en la feria.
- Revisión y ajuste de la zonificación.
- Elaborar e implementar un plan de acciones para mejorar las condiciones de trabajo de los comerciantes (carpas y servicios de recolección de basura, acceso a agua y baterías sanitarias).
- Inversión en infraestructura para conservación de alimentos perecibles (carnes, frutas, etc.).

- Capacitación y sensibilización a los y las comerciantes.

- Fortalecimiento de la organización social.
 - Generación de espacios de diálogo entre los feriantes y el gobierno local para implementar proyectos de adecuación de la feria, que favorezca también la relación con los comerciantes formales.
 - Elaborar una estrategia de comunicación y promoción de la feria dominical.
- Implementar un proceso de monitoreo de la feria para conocer su evolución.
- Diseñar una estrategia para controlar el tráfico vehicular durante la feria (paraderos temporales, por ejemplo).

Escenario 3 – Reubicación

- Recuperación de espacios degradados: márgenes del río Chumbao.
- Construcciones y adecuaciones para el funcionamiento de la feria dominical.
- Agenda de proyectos sociales para el funcionamiento de la feria (guardería, formación, espacios de salud, monitoreo de la calidad de alimentos, etc.).
- Agenda económica que articule la feria con el desarrollo de servicios conexos: hoteles, restaurantes.
- Incorporar en el sistema de transporte integrado, los mecanismos para disminuir el impacto generado por la feria dominical (estacionamientos, terminal terrestre).
- Inversión de otros espacios que acojan a comerciantes que dejan la feria para mejorar su calidad de trabajo: mercado mayorista.
- Consolidar a la feria como una fiesta y como un encuentro de las culturas a nivel nacional, mediante la promoción internacional.

Centro logístico

Hace muchos años, Andahuaylas tuvo la oportunidad de ser elegida para recibir un aeropuerto regional. Con los años, el aeropuerto no se ha expandido ni desarrollado mucho y creemos que es hora de mirar cómo podemos aprovechar las ventajas de un equipamiento regional dónde podrían aterrizar aviones más grandes con turistas o transportando carga.

Durante las entrevistas, nos sorprendió el interés creado por el área del aeropuerto. En primer lugar es buena noticia saber que la carretera será asfaltada en el año que viene y que Andahuaylas tendrá una gran puerta abierta a sus lugares de interés.

Tratando de resumir todo lo que se dijo durante las entrevistas, señalamos que es el momento oportuno para tomar decisiones sobre el desarrollo de esa área específica.

Los siguientes proyectos nos permiten proponer el desarrollo de una zona industrial:

1 - Asfaltado de la carretera de 2 carriles se llevará a cabo en 2013

2 - El posible traslado del cuartel de ejército que podría ubicarse más cerca del aeropuerto y tener la posibilidad de consolidar la vivienda en este sector de la ciudad.

3 - La disposición del sector turístico para implementar circuitos de visitas proponiendo pronto algunos lugares de interés para el mundo.

4 - La posibilidad de instalar un terminal multimodal en el camino al aeropuerto es sin duda una buena idea teniendo en cuenta que las personas y las mercancías que llegan necesitan un lugar para el tránsito. Incluso podemos pensar que los visitantes podrían demandar en servicio de alquiler de vehículos durante su estancia.

5 - Se nos dijo durante las entrevistas que varios tipos de artistas (carpintería, escultura, etc) están buscando grandes espacios para crear y será una buena oportunidad para crear espacios permanentes (en venta o en alquiler).

6 - Finalmente no hemos de olvidar que los grandes proyectos mineros están en plena expansión con todas las oportunidades que vienen con ellas.

El Panel propone para completar esta oferta: la creación de un Cluster de Transporte que puede agrupar actividades como taller mecánico y garaje para mototaxis y otros medios de transporte, una estación de gas GPL que estaría lejos de las zonas residenciales, la investigación y el desarrollo con la colaboración de la Universidad y otras actividades relacionadas.

Teniendo en cuenta todo lo dicho, el pronto asfaltado de la carretera y el hecho de que es el momento de capitalizar proyectos sobre el aeropuerto cuyo uso será más intensivo, pensamos que no hay riesgo para iniciar estos proyectos que van a crear nuevos puestos de trabajo, mayor riqueza y la posibilidad de reurbanización en el centro de la ciudad.

Centro Agrícola

Se puede pensar en una estabilización de la economía de subsistencia con la certificación de la producción local, y ofreciendo oportunidades para la exportación (el Programa Nacional Sierra Exportadora ofrece diversos incentivos, promoción del ciclo del miel...) creando un centro agrícola que podría catalizar todas las actividades agrícolas del territorio y producir valor añadido.

Turismo

Además de las actividades mineras, agrícolas y de las potencialidades debidas a la presencia de universidades diversificadas, el desarrollo económico territorial se puede apoyar en el desarrollo del sector turístico, trabajando la cultura de hospitalidad con una oferta diversificada, una mejora de la calidad, la comunicación y el marketing territorial. La mejora del aeropuerto tiene entonces una importancia muy grande.

Servicios a la población

Centro Cultural

Casa de la cultura viva: puede crear una dinámica de añadir valor en diversos sectores como la producción de instrumentos musicales, fabricación, animaciones culturales, vestuarios, registro de material, conservación y renovación, tomar en cuenta la evolución de las tradiciones y expresiones culturales. El reto es contemporanizarlas y buscar un mercado que permita al artista vivir de su trabajo creativo, y recuperar como valor para la ciudad ese aporte que realiza el artista.

Podemos pensar en la implementación de uno o de varios centros para la promoción cultural, en donde los artistas puedan reunirse, compartir entre ellos mismos espacios colaborativos para la creación, además tener acceso colectivamente a equipos y a tecnología adecuada para montar espectáculos de calidad (equipos de luces, de sonido, de grabación y edición audiovisual, etc...). Implementar salas de conciertos y espectáculos en donde el público pueda acudir de manera regular y los artistas puedan generar recursos económicos que les permita vivir dignamente de su trabajo. Este centro cultural, podría ser también un nuevo centro de atracción del turismo local, nacional e internacional.

Es necesario que un organismo especial capitalice el valor (económico y cultural) generado por el carnaval y lo incorpore en la planificación; cuando se habla del carnaval y el proceso urbano no solo se refiere al espacio en donde se lleva a cabo el carnaval (el estadio) no solo por el lugar en donde se desarrolla el Pukllay, sino en lograr federar un evento mayor que luego del periodo de carnaval y durante el resto del año pueda ser un eje o la base de una industria creativa; diseño andino, danzas, cantos, performances, etc...

Centro de servicios

Por lo tanto, estamos hablando de Andahuaylas como centro de servicios para la población entera de la micro cuenca del Valle Chumbao.

La ciudad debe tener este rol y asumirlo: hospital regional, universidades y educación que corresponde a las necesidades locales, venta al por mayor y al por menor etc.



Un plan para mejorar la vida cotidiana

Sin ninguna duda, somos dueños de lo que nos rodea, ese es un principio de fe católica: “ir por el mundo y poblar la tierra” así reza en las escrituras, el libre albedrío permite a la comunidad cierta libertad que no puede ir más allá de donde empiezan los derechos de los demás. La convivencia es sinónimo de tolerancia, de amor propio, del respeto por todo ser vivo, inclusive aquellos que nos brindan compañía o alimento, allí también nace el principio de la equidad y el respeto a la diferencia, tanto el niño en su primera infancia, los jóvenes, la mujer, el adulto mayor sinónimo de sabiduría, y las personas con condiciones de discapacidad, reclaman el derecho que les asiste de convivir en paz, de habitar la tierra.

Es importante la sectorización urbana, que determine con claridad la localización de las áreas de seguridad, recreación, salud, educación y sus correspondientes equipamientos, aspectos que han sido mencionados por los entrevistados y que satisfagan la demanda actual y su proyección a futuro.

Igualmente, se ha identificado primariamente las áreas de valor por el paisaje, áreas de riesgo, recuperación, protección o de conservación de áreas naturales, así como las que potencialmente requieren estímulos a los propietarios e inversionistas para facilitar el proceso de desarrollo urbanístico; éstas áreas deben ser susceptibles de Planes Específicos, para que cumplan con su función.

Un proyecto de « ciudad » a construir con el paisaje

El territorio cuenta con el privilegio de numerosas ventajas y especificidades que pueden servir como base o fundamento identitario al proceso de elaboración del plan de desarrollo. Tomar en consideración la importancia física y visual de los espacios naturales, la diversidad de espacios agrícolas, acuíferos y de vegetación como componentes estructurantes del territorio de manera tal que puedan conducir y guiar considerablemente el proyecto de ordenamiento.

La identidad paisajística del territorio reposa en gran parte sobre el contraste que existe entre los flancos verdes y el fondo del valle urbanizado. Estas dos entidades mantienen una fuerte relación que configura la calidad del marco de vida.

Esta estructura paisajística debe así jugar un rol federador desarrollando múltiples funciones, a nivel ecológico, y a nivel del paisaje relacionando las diferentes entidades de este espacio urbano aglomerado.

Atravesando el territorio de este a oeste, el río Chumbao podría asumir un rol mayor, como un hilo conductor asegurando la puesta en red y reforzamiento de los vínculos de este espacio multipolar secuenciado.



La estructura ambiental y paisajística como primer marco de reflexión

La revaloración del río Chumbao y de sus riberas podría así favorecer la emergencia de un vasto parque lineal dejando espacio a nuevas prácticas y usos del espacio público (netamente como columna vertebral de la implementación de una red de circulación ligera a la escala del valle).



Las secuencias urbanas

Un espacio ritmado por diferentes secuencias urbanas, donde cada una tiene su identidad y su especialidad en la complementariedad.

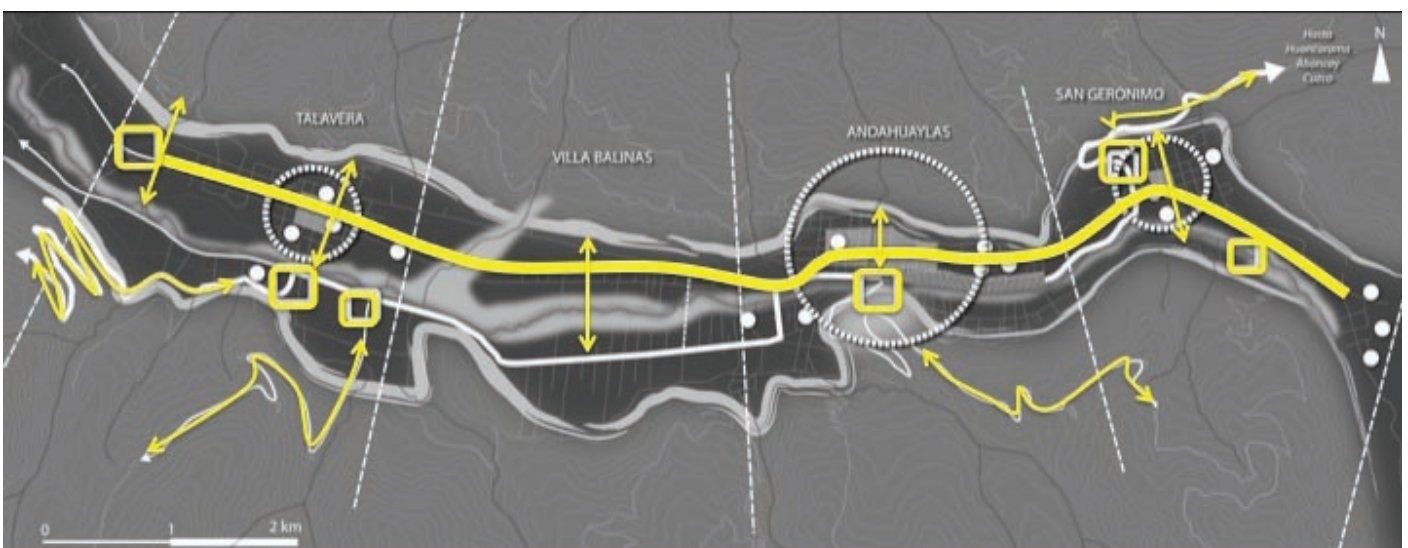
De este modo el valle podría adquirir diferentes rostros en función de los contextos y de la naturaleza de las secuencias transversales. Las avenidas Ayacucho y Perú constituyen igualmente ejes estructurantes que requieren ser puestos en valor, asegurando el vínculo entre los tres centros urbanos. La urbanidad de este eje podría así ser reforzada por un nuevo espacio público a compartir, ofreciendo un espacio de confort a la movilidad ligera (peatonal, bicicletas...) así como a los transportes colectivos.



¿Cómo mejorar los vínculos entre cada centro ?

El río Chumbao y sus márgenes como el hilo conductor que fortalecerá la relación entre ellos

Los puntos de convergencia de los flujos y de los principales ejes de penetración podrían igualmente ser objeto de una atención particular a fin de facilitar la permeabilidad del valle, mejorar las relaciones transversales, reforzar y mejorar las conexiones con las pendientes.



¿Cómo mejorar los vínculos entre cada centro?

Este eje se puede convertir no solo en un corredor de transporte sino en un nuevo territorio de relaciones para los habitantes del Valle

Las grandes secuencias del territorio, espacios de proyectos y oportunidades

San Jerónimo el nacimiento de un campus universitario

San Jerónimo juega el rol de puerta de entrada por la zona Este del territorio y ofrece un marco de vida remarcable así como un enorme potencial de desarrollo ligado principalmente a los diferentes centros de formación superior universitaria. El agrupamiento de estos establecimientos en un mismo espacio ofrece la oportunidad de concebir un proyecto de campus universitario a proximidad inmediata del centro histórico de San Jerónimo.

Este proyecto de desarrollo podría brindar la ocasión de crear nuevas zonas de descanso en el medio urbano, apoyándose en el marco ambiental y paisajístico existente, la presencia del río Chumbao y de sus riberas (creación de un parque, lugar de convivialidad para los estudiantes y los habitantes del valle), la creación de nuevas viviendas, equipamientos y servicios que respondan a las necesidades de una nueva población (esencialmente joven).

San Jerónimo



Los territorios de proyecto y de oportunidad

Una oportunidad de crear nuevos servicios y equipamientos vinculados a la nueva población.

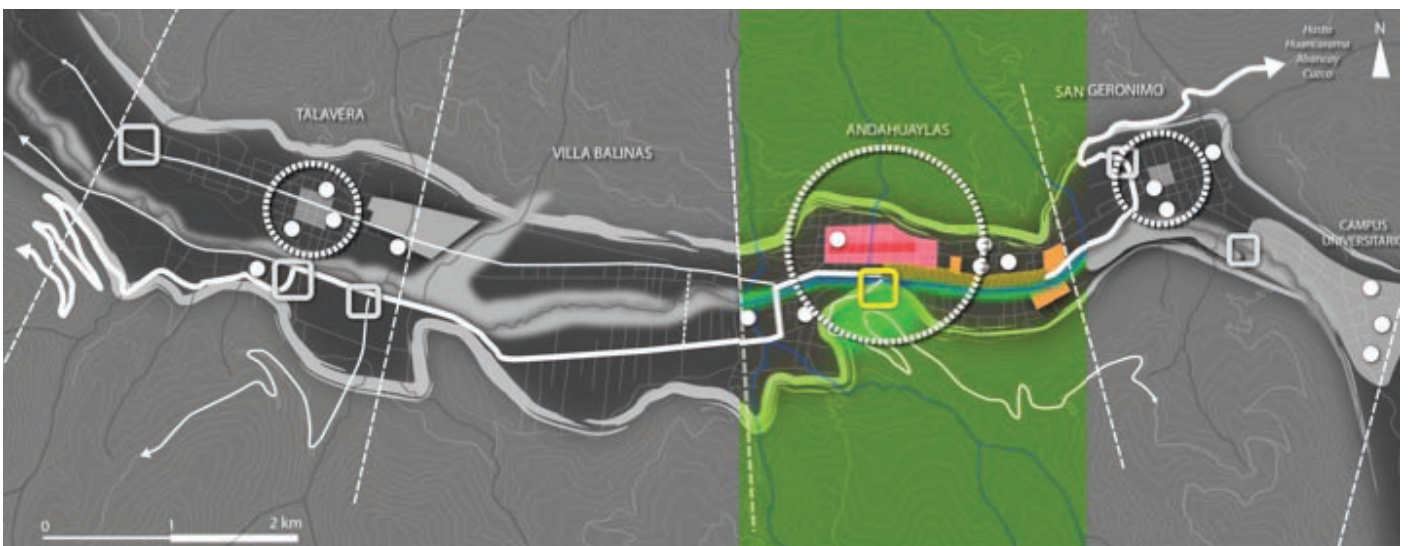
Andahuaylas, un centro urbano que confronta su futuro

Andahuaylas concentra hoy día una gran parte de la oferta en equipamientos y servicios de la microcuenca. La ciudad constituye el polo mayor del territorio a nivel cultural, social y económico. La feria dominical podría ser percibida como uno de los grandes órganos vitales y emblemáticos del patrimonio vivo del territorio.

La puesta en valor y recalificación de esta secuencia debiera inscribirse en el proyecto global de revalorización y de recuperación de las riberas del río Chumbao.

La urbanidad de este espacio central puede ser intensificada por la puesta en marcha de una política de renovación urbana, el desarrollo de proyectos estructurantes (puesta en valor de los terrenos de los cuarteles militares), la puesta en servicio del nuevo hospital, la mejora y reforzamiento de los vínculos entre la feria, la avenida Perú y los comercios establecidos a proximidad, etc.

Andahuaylas



Los territorios de proyecto y de oportunidad

Es el ámbito principal de vinculación cultural, social y económica del territorio

La feria como un mundo, el corazón vital del territorio

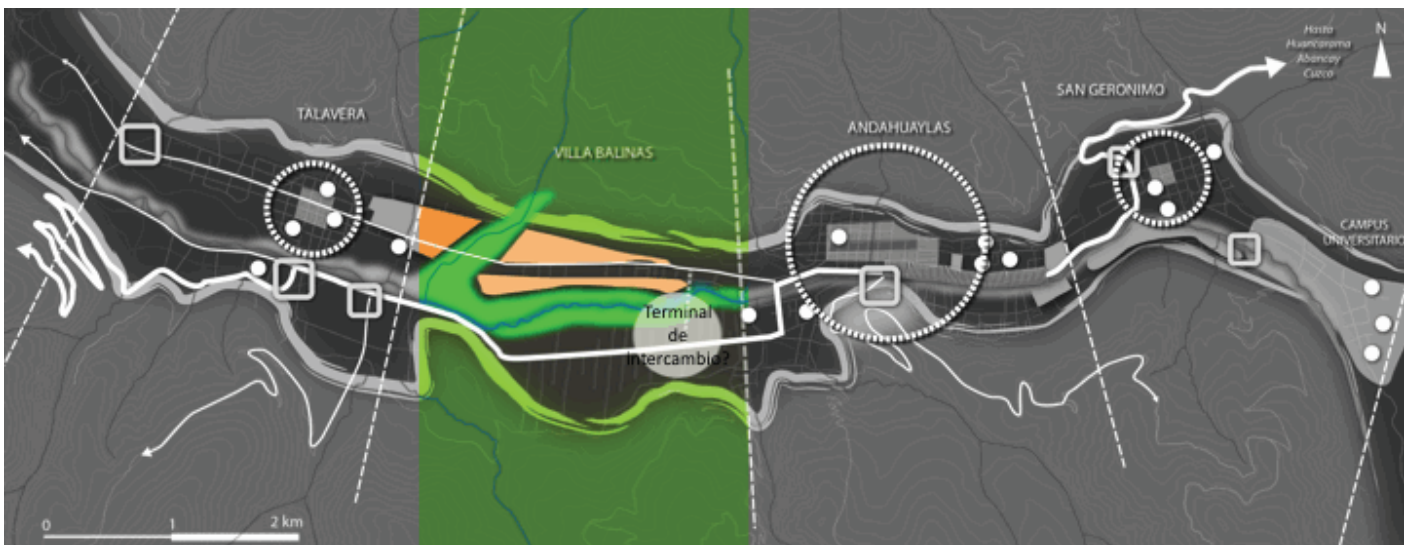
Villa Salinas, una secuencia a inventar

Esta secuencia constituye un verdadero « pulmón verde », un espacio de respiro para el conjunto del valle, marcada por la presencia de corredores ecológicos asegura los vínculos naturales entre las dos pendientes del valle.

Este espacio constituye una transición entre Andahuaylas y Talavera, esta secuencia es tan densificada como otras zonas de la ciudad y esta parcialmente urbanizada. Desprovista de equipamientos y de servicios, el futuro de este espacio está por inventarse en el marco de una reflexión global a la escala del valle, precisando las potencialidades y las modalidades de desarrollo a mediano y largo plazo.

El desarrollo de esta secuencia podrá en efecto ser el objeto de proyectos de ordenamiento contrastados en búsqueda de lograr un equilibrio entre la necesidad de preservar y poner en valor el tramo natural y paisajístico existente y permitirá establecer nuevas funciones urbanas susceptibles de generar una dinámica de desarrollo (como por ejemplo una terminal de intercambio de movilidad)

Villa Salinas



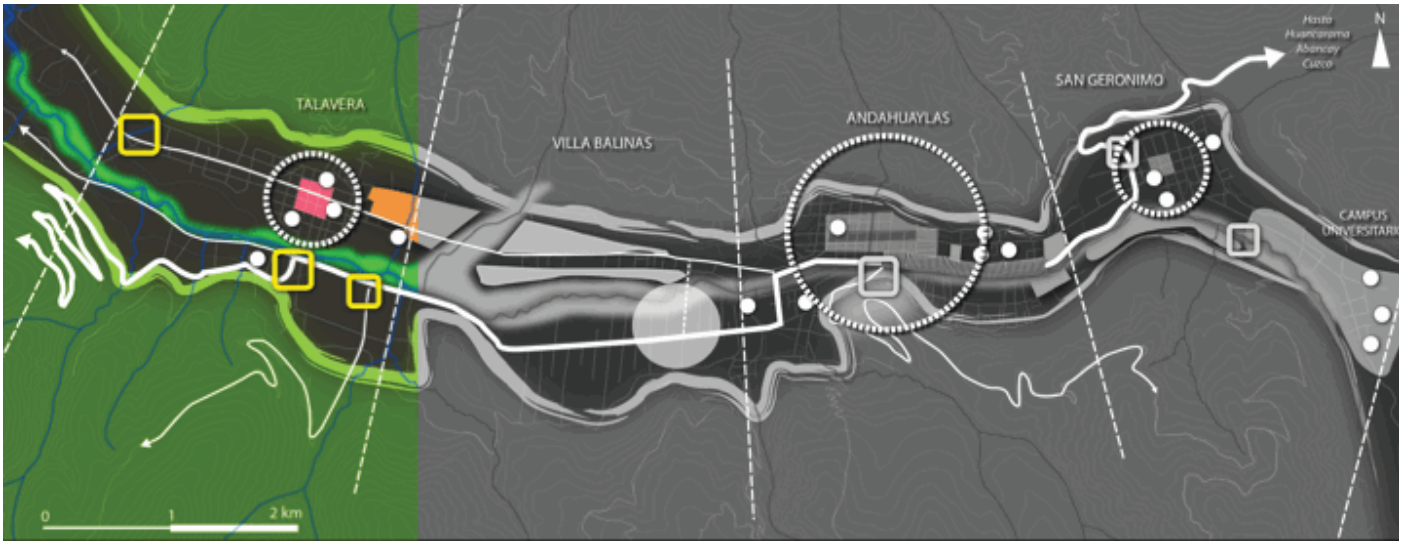
Los territorios de proyecto y de oportunidad

Un espacio estratégico a imaginar, que no se encuentra preparado para afrontar los desafíos de sus potencialidades.

Talavera, una puerta de entrada del territorio a poner en valor

Al igual que San Jerónimo, Talavera juega el rol de puerta de entrada del territorio, y ofrece hoy día importantes potencialidades de desarrollo debido a la proximidad inmediata de su centro histórico, y con capacidad de contribuir a la mejora de la imagen del conjunto del territorio. La puesta en valor de los espacios estratégicos de desarrollo podrá permitir una confrontación de esta centralidad reforzando las sinergias y las complementariedades con los otros centros urbanos del valle.

Talavera



Los territorios de proyecto y de oportunidad

La presencia de espacios estratégicos que permitan desarrollar funciones de complementariedad con los otros centros urbanos

Procesos a implementar

Optimización del territorio provincial

Ante una situación aguda de dispersión territorial y de posible fragmentación como la que viene ocurriendo en el territorio - multipolaridad – la Mancomunidad aparece como una forma eficiente de arreglo institucional para crear sinergias entre los territorios de Santa María de Chicmo, Huacabamba y otros.

Es fundamental establecer mecanismos de solidaridad territorial y un proceso de transferencia de competencias a una estructura como la mancomunidad que permita mutualizar los recursos y las inversiones necesarias de implementar en el territorio. La mancomunidad debe ser un aliado de los gobiernos locales y no estar supeditado a uno en específico, y debe contar con la autonomía necesaria para llevar a cabo proyectos que implican un acuerdo entre diversas entidades administrativas.

Gobernabilidad y dinámicas de los actores locales

« Todas las voces... » las personas y todos los sectores que hemos entrevistado demandan un nivel de interlocución con las autoridades, quieren sentirse parte del proceso de planeamiento del territorio en el que viven, en algunos cuentan con propuestas estructuradas y buscan los mecanismos para lograr un acuerdo con las autoridades, pero no se sienten atendidos por estas.

Delineación de responsabilidades administrativas

Las competencias y funciones del gobierno nacional, regional y local, están establecidas en las leyes y normas que los sustentan, no obstante hay un alto nivel de desconocimiento por parte de los actores representativos y población en general, siendo un factor determinante en la queja y señalamiento de que el “estado no nos apoya ni nos escucha”, lo que genera además el conflicto y la pérdida de autoridad de la Municipalidad, aun cuando ésta no fuera la responsable de sus demandas.

La Municipalidad puede establecer alianzas con los medios de comunicación local (prensa escrita, radial y televisiva) que han ofrecido su apoyo, a fin de difundir estas competencias, especialmente las que corresponden a las funciones y competencias del gobierno provincial, así como las obligaciones de los ciudadanos en la gestión de la ciudad

Mecanismos de financiación: recolectando el valor generado por el proceso de desarrollo

Se impone un impuesto sobre las transacciones de terrenos e inmuebles por encima de un cierto nivel (el precio promedio de las transacciones de los últimos 3 años).

Proyectar una imagen de territorio dinámico

Además de la visión estratégica global del territorio la cual es una necesidad absoluta para poder avanzar y tener un plan de desarrollo que sea una herramienta eficiente, se puede imaginar un proyecto técnico macro como una unidad de descontaminación del agua como señal para reunir la energía de la población y de colocar a Andahuaylas en una posición privilegiada en el mapa nacional de inversiones.

Gestionar la transición

Para encargarse de la transición hacia una ciudad sostenible, el Panel recomienda la creación de Consejo de desarrollo territorial al nivel de la conurbación. Este Consejo tendría como miembros actores locales de la sociedad civil y del sector económico para debatir sobre temas acerca del desarrollo del territorio de la micro-cuenca y participar en la coproducción de los proyectos urbanos.

Un foro económico podría organizarse para cristalizar las ideas de todos los actores económicos y apoyar la comunicación entre diferentes sectores económicos de la ciudad.

Estas iniciativas conducirían a una mejora en las relaciones con la administración local, construyendo una relación de largo plazo basada sobre la cooperación entre todos los actores urbanos.

Una ciudad para todos, una ciudad hecha por todos: informalidad y formalidad

«Yawar Fiesta» hace referencia a la compleja relación entre lo andino y lo occidental y requiere un nivel de interpretación que nos puede también ser útil para comprender la relación entre lo formal y lo informal como dos fuerzas que interaccionan en el mismo espacio y contiene un nivel de expresión que está transformando la ciudad: en el uso del espacio, en la manera de habitarlo, en la forma de acceder a los servicios: movilidad, vivienda, etc.

Consideramos que es importante recuperar el valor de esta complejidad e implementar los mecanismos necesarios para absorber el valor que genera el medio informal e integrarlo en la dinámica económica, se requiere pues de un esfuerzo creativo y mayor conocimiento sobre el circuito informal y su importancia en la dinámica económica.

Anexos

Los panelistas

Percy Aco, Perú

De nacionalidad peruana, Percy Aco es economista, especializado en Planificación Estratégica, Gestión pública y cuenta con experiencia en los aspectos socio-económicos del planeamiento urbano. Es asesor en la Dirección Nacional de Urbanismo del Ministerio de Vivienda del Gobierno peruano, donde además está a cargo del proyecto piloto “Union Chanka”, desarrollado en la Comunidad Campesina de Cupisa del distrito de San Jerónimo de la provincia de Andahuaylas, un proyecto experimental para un programa de Redes Rurales, que pretende integrar a la población rural dispersa, en centros poblados dotados de servicios básicos, vivienda, etc. conectándola con el sistema urbano, bajo un enfoque de desarrollo, a fin de superar la condición de pobreza o pobreza extrema y sin separarlo de su hábitat y modo de vida. También es miembro de CoPLAC-GpRD.

John Jairo Acosta, Colombia

Tecnólogo industrial y Administrador Ambiental. Miembro de Junta Directiva y Director Ambiental de ACOPI Antioquia – Asociación Colombiana de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas. También es Miembro del Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia – CORANTIOQUIA (Autoridad Ambiental), en representación del Sector Productivo, Secretario del Consejo Territorial de Planeación de Medellín, en representación de las Organizaciones Ambientales. John Jairo se desempeña como Director de la Corporación Ambiental y Cultural Antioquia Viva y Director Ejecutivo de la Asociación de Organizaciones Ambientales de Colombia – Pantágora. Es Director del PRODES® Ambiental (Programa de Desarrollo Empresarial Sectorial Ambiental). Ex Edil y Ex Presidente de la Junta Administradora Local de la Comuna de La América, en Medellín, Colombia. Ex Secretario General de la Asociación de Ediles de Medellín – ASOEDILES. También es Miembro del Comité Organizador de EXPORESIDUOS 2013 – V Feria y Seminario Internacional Gestión Integral de Residuos Sólidos y Peligrosos, Medellín Abril 10,11 y 12 de 2013.

Peter Aguirre, Perú

Municipalidad Provincial de Andahuaylas

Luis Buezo de Manzanedo, Perú

Luis Buezo de Manzanedo de nacionalidad peruana. Es sociólogo, cuenta con un master en análisis organizacional y una especialización en sociología urbana. Ha sido coordinador académico de un master en gestión de proyectos y programas sociales y profesor invitado en diversas universidades peruanas. Cuenta con más de diez años de experiencia de trabajo en el sector asociativo y de la cooperación técnica internacional. Ha sido coordinador de proyectos de una ONG en Perú ha tenido a su cargo la implementación de proyectos de lucha contra la pobreza y de fortalecimiento de organizaciones sociales de base. Ha formado parte de un equipo internacional de investigación sobre minería artesanal en América Latina para el Instituto de Desarrollo e Investigación de Canadá. Como consultor ha colaborado en el diseño del sistema de indicadores de seguimiento y de evaluación para los programas y proyectos de la región andina (Ecuador, Perú, Bolivia) de Oxfam América.

Como promotor cultural ha sido organizador de tres ediciones del festival peruano de cortometrajes y del primer seminario-muestra documental sobre la cultura popular urbana en América Latina. En Toulouse, Francia ha colaborado con artistas plásticos contemporáneos para la realización de proyectos monumentales. Colabora desde el 2008 en actividades de la Asociación Internacional de Desarrollo – INTA relacionadas con los miembros de la red provenientes de América Latina.

Guido Cañari, Perú

Municipalidad Provincial de Andahuaylas

Giancarlo Chapoñan, Perú

Municipalidad Provincial de Andahuaylas

Lola Davidson, Francia

Lola Davidson, de nacionalidad francesa. Cuenta con un Master en Urbanismo y Ordenamiento Territorial e igualmente una Maestría en Geografía humana y una Maestría en Matemáticas aplicadas. Lola ha trabajado en un gabinete de arquitectos sobre las centralidades metropolitanas, la renovación urbana, la mixidad social y el desarrollo sostenible. También ha sido jefe de un proyecto sobre el transporte común y modos ligeros en el Departamento de Hauts de Seine en Francia. Lola ha conducido estudios y proyectos sobre la política de suelos, la vivienda autoconstruida (espontánea) y los espacios públicos en barrios desfavorecidos para un ONG de Perú. Al interior del Secretariado internacional de INTA, ella coordina el trabajo y la comunicación de las Comunidades de Competencias y de los diferentes programas de la Asociación.

José Franco, Perú

Municipalidad Provincial de Andahuaylas

Laurent Gagnière, Francia

De nacionalidad francesa, Laurent Gagnière ha trabajado durante 10 años en uno de los más grandes estudios de urbanismo y arquitectura en Francia: la Agencia Grupo-6 localizada en París y en Grenoble, antes de unirse a la Agencia de Urbanismo de la Región de Grenoble en el 2011. Urbanista de formación, su trayectoria profesional le ha permitido intervenir en diversos contextos territoriales, en diferentes escalas (metrópolis, grandes aglomeraciones urbanas, ciudades y barrios) y en todo tipo de proyectos, de la planificación urbana y territorial a la puesta en marcha operativa de proyectos urbanos. Estas diversas experiencias le han permitido desarrollar una perspectiva global y transversal en diferentes áreas temáticas del urbanismo y del ordenamiento territorial e intervenir en diferentes misiones en Francia y a nivel internacional.

Mónica Mendieta, Ecuador

De nacionalidad ecuatoriana, Mónica Mendieta es economista, con especialización en Población y Desarrollo Local Sustentable, cuenta además con una maestría en Ordenamiento Territorial por la Universidad de Cuenca. Ha trabajado durante 14 años en la Universidad de Cuenca como investigadora en el Programa "Población y Desarrollo Local Sustentable, PYDLOS". Esta experiencia le ha permitido especializarse en temas como la migración, el desarrollo económico y la planificación estratégica. Ha trabajado para diversos Gobiernos Autónomos Descentralizados en Ecuador, en donde ha tenido a su cargo la responsabilidad de poner en marcha programas de desarrollo social y de planificación. Actualmente, trabaja en el Gobierno Autónomo de Cuenca, como Coordinadora de la Unidad de Gestión Estratégica Cantonal, en donde es responsable de la formulación y gestión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón. Desde inicios del 2013, ha sido designada como responsable del diseño e implementación del modelo de gestión del Plan de Ordenamiento Territorial, de la resolución de conflictos limítrofes, del seguimiento y evaluación de la planificación, de la formulación del Plan Urbano de Cuenca, y del uso y regulación del suelo.

Robert Olivier, Canadá

Robert Olivier, de nacionalidad canadiense es actualmente Director – Promotor nacional e internacional de la Sociedad de Transporte de Montreal (STM). Reconocido experto en estrategias de transportes, brinda apoyo técnico a la Dirección General y el Consejo de Administración de la STM. Es profesor en el Conservatorio Nacional de Artes y Oficios (CNAM) de París y Lyon en Francia y responsable científico de la firma Global Mass Transit cuya sede principal se encuentra en la India. También es consultor de Baultar Inc. en donde se desempeña como Director de Asuntos Estratégicos para Europa.

Sus áreas de intervención son el transporte urbano, marítimo y ferroviario. Ha sido Vicepresidente de Planificación e Innovación de la Agencia Metropolitana de Transporte de Montreal en donde tuvo a su cargo: la elaboración de los planes de negocios, el plan estratégico de desarrollo regional, la implementación de las redes (metro, tranvía, bus y expreso urbano), así como las relaciones gubernamentales.

Robert Olivier ha dirigido y participado en diversos estudios y reflexiones estratégicas e institucionales en Quebec y a nivel internacional. Entre sus principales trabajos figuran: la ley de creación de los Consejos Intermunicipales de Transporte, la reforma del servicio de taxi en Montreal, los planes de negocio de la Sociedad de Transporte de Montreal y de la Agencia Metropolitana de Transporte, el plan de transporte y circulación de la ciudad de Alger (Argelia). También es impulsor de la Carta de Desarrollo Sostenible de la Unión Internacional de Transporte Público (UITP) organismo internacional del cual es Vicepresidente Honorario desde el 2011.

Augusto Pinto, Colombia

Augusto Pinto, de nacionalidad colombiana, es Arquitecto, Ms. en Gestión Ambiental para el Desarrollo Sostenible de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá; Ms. en Gestión Urbanística y, en Gestión y Valoración Urbana de la Universidad Politécnica de Cataluña de Barcelona - España. Ha participado en dos cursos de especialización en Japón en planificación urbana y reajuste de terrenos. Actualmente se desempeña como Subdirector de Vivienda y Desarrollo Urbano del Departamento Nacional de Planeación – DNP, coordinando aspectos relacionados con la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de la Política Nacional de Vivienda y de Desarrollo Urbano. Participa como delegado del DNP ante el Comité de Centros Históricos del Ministerio de Cultura. Coordina el Curso internacional en Planificación urbana y mecanismos de gestión del suelo auspiciado por la Agencia de Cooperación Internacional del Japón - JICA, en el que participan nueve países de América Latina. En el campo de la docencia, ejerce la coordinación académica del Diplomado en Gestión de Proyectos Urbanos Estratégicos y Planes Parciales de la Pontificia Universidad Javeriana y participa como catedrático en otros programas de especialización relacionados con planificación urbana, ordenamiento territorial y gestión ambiental.

Fernando Puente, Ecuador

Fernando Puente, de nacionalidad ecuatoriana. Es candidato al Master en Ciencias en Sistemas de Información Geográfica por las Universidades de Salzburg, Austria y San Francisco de Quito, cuenta con una especialización en gestión Urbana y Desarrollo, por el Institute for Housing and Urban Development Studies (IHS) y la Universidad Erasmus en Rotterdam, Holanda y un Bachillerato en Arquitectura por la Universidad San Francisco de Quito en donde obtuvo una especialización en Animación Multimedia. También cuenta con estudios realizados en la Escuela de Arquitectura de la Universidad de Illinois en los Estados Unidos de Norteamérica.

Fernando es funcionario de la Secretaria de Territorio, Hábitat y Vivienda de la Municipalidad Metropolitana de Quito, en donde es Director de Políticas y Planeamiento del Suelo. Ha participado en la elaboración del Plan Metropolitano de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, en el desarrollo del sistema de centralidades urbanas, en la elaboración de herramientas de gestión de suelo, en la identificación y diseño de tipologías urbanas, y en el proceso de consolidación urbana. También ha sido Coordinador del Ordenamiento de Redes de Servicio, y ha participado en la formulación de la política de gobierno electrónico. Fernando ha trabajado en un gabinete italiano de arquitectos sobre las centralidades urbanas. Además cuenta con experiencia docente en diversas Universidades de Ecuador, y experiencia en el ámbito privado a través de su empresa consultora en proyectos urbanos GESTORES URBANOS.

Michel Sudarskis, Francia

Michel Sudarskis, de nacionalidad francesa, es Doctor de Estado en Ciencias Políticas y cuenta con un Diploma de Estudios Superiores en economía. Michel inició su carrera en los servicios externos del Ministerio de Finanzas, a cargo de la política regional de la región parisina. Luego se incorpora en el Instituto Internacional de Gestión de la Tecnología de Milán como responsable de la política de transferencia tecnológica para el desarrollo urbano. Durante más de diez años Michel ha administrado los programas civiles de cooperación científica, medioambiental y sobre los desafíos de la sociedad moderna de la OTAN en Bruselas. Como Secretario general de la Asociación Internacional de Desarrollo Urbano – INTA, anima el programa de intercambio y transferencia de saber-hacer en la mayor parte de los dominios del desarrollo urbano: nuevas ciudades, regeneración urbana, movilidad, estrategias metropolitanas, conglomerados industriales, creatividad e innovación, vivienda y servicios urbanos, urbanismo sostenible, financiamiento del desarrollo urbano, renovación de centros históricos, turismo y esparcimiento como impulso del desarrollo y de la integración urbana, etc. Michel ha recibido numerosos premios universitarios y distinciones en estadística y en Economía.

Guillermo Varela, Colombia

De nacionalidad colombiana, Guillermo Varela es Alcalde del Municipio de Chía en el Departamento de Cundinamarca. Cuenta con una gran trayectoria como líder comunal; a través de la emisora radial “Luna Estéreo” del Municipio de Chía ha desarrollado diversos proyectos de desarrollo comunal, cursos, capacitaciones y ha logrado utilizar el medio de comunicación radial como una herramienta útil de desarrollo e inclusión social a nivel local.

Entre 1992 y 1997 fue dos veces elegido como miembro del Consejo Municipal de Chía. En 1998 fue elegido Diputado en la Asamblea Departamental de Cundinamarca en donde fue nominado como Vicepresidente y luego Presidente de la Comisión de Plan. En enero del 2012 fue elegido Alcalde de Chía.

Horacio Vianna, Argentina

Horacio Vianna, de nacionalidad argentina. Arquitecto por la Universidad Nacional de Rosario, especializado en urbanismo, cuenta con más de 35 años de experiencia en la gestión urbana desde la Municipalidad de Rosario, en donde ha ocupado diversos cargos en el área de planeamiento urbano. Ha sido parte del equipo de diseño del Plan Director de Rosario y hoy es Director General de Ordenamiento Urbano en dicha Municipalidad. La Municipalidad de Rosario cuenta con un sistema de planificación que le ha permitido ser reconocida a nivel internacional, el Arquitecto Vianna es parte de un equipo profesional de alto performance.

Como representante de la Secretaria de Planeamiento de la ciudad de Rosario, ha sido miembro del grupo de trabajo: Revitalización de Centros Urbanos de los países miembros del MERCOSUR, y ha participado en diversos eventos internacionales en calidad de expositor.

Las entrevistas

Felipe Rafael Valle Diaz, Director, Colegio de Economistas
 Jose Guillermo Buleje, CIP Andahuaylas, Colegio de Ingenieros
 Jose Sierra Landa, CIP Andahuaylas, Colegio de Ingenieros
 Reynaldo Malpartida Tincopa, Reynaldo Malpartida Tincopa, Presidente de FDDA, Frente de Defensa Andahuaylas
 Ricardo Cuya Leon, Gerente, AMPTUR-MPA
 Magdalena Ayquipa Salas, Directora, Cámata de Turismo
 Melsiades Montoya Obregon, Vecino Notable, Andahuaylas
 Benito Ramos Gutierrez, Presidente, APEMIPE
 Augusto Fernandez Cavero, Vicepresidente, Cámara de comercio
 Imun Francis, Planificador PDU, Consultora Illiary -Gomero
 Leopoldo Cortejoso Garcia, Asesor del PDU, Consultora Illiary -Gomero
 Marcelo Chiquillan Rojas, Presidente, Mercado Mayorista
 Fernando Ccorimanya Supanta, Vocal, Mercado Mayorista
 Gaudiencio Carrasco Quispe, integrante, Mercado Mayorista
 Santos Esperme Aparco, Presidente, Mercado Modelo
 Nilton Rojas Ramires, Secretario, Mercado Modelo
 Juan Cartolin Arce, Presidente, Feria Dominical
 Juan Toledo Pozo, Vicepresidente, Feria Dominical
 Mariano Cruz Quispe, Fiscal, Feria Dominical
 Delfin Farfan Villa, Secretario, Feria Dominical
 Noemi Galvan Zalazar, Presidente 2da zona, Feria Dominical
 Fabio Andia Guizado, Presidente 3era zona, Feria Dominical
 Felipe de la Cruz Origuela, Presidente 6 ta zona, Feria Dominical
 Jaime Caballero Naveo, Director, Cámara de Comercio Exterior y Turismo
 Josue Ramiro Tello Prado, Consultor, Tesdesk.S.R.L
 Edgardo Quispe Sallari, Presidente, AHORAA
 Hector Gamarra, Coord. Demarcacion Territorial, Gobierno Regional
 Alex Gomez Narudez, Sub. Gerente, Gobierno Regional
 Marcelo Solano Gomez, Presidente, Unid.Vec. Villa Salinas
 Dario Ayquipa Delgado, Presidente, Unid.Vec. Ccehuampata
 Marcelino Hernandez Antay, Presidente, Unid.Vec. Totoral
 Demetrio Pedraza Vargas, Vice Presidente, Unid.Vec. Pochccota
 Cesar Quintana Moscoso, Presidente, Unid.Vec. Aranjuez
 Cirilo Jauris Silvera, Presidente Aranjuez, J.A.P adm. Agua Potable
 Elvis Victor iordo Taype, Teniente Gobernador, Los Lirios
 Abel Gutierrez Buezo, Alcalde, Valle Chumbao
 Wilfredo Rojas Perez, Fiscalizador, Munic. Valle Chumbao
 Dionisio Reynaga Carbaja, Jefe de Catastro, Munic. Valle Chumbao
 Herberth Porras, Jefe de la ofic.Tecnica, Munic. Valle Chumbao
 Alfredo Ccasaña Rojas, Administrador, Munic. Valle Chumbao
 Richard Guzman Ponceca, Soc. Proyectos, Circulo de Investigacion UNAJMA
 Nilo Gonzales Dominguez, Periodista, Radio Agricultura
 Nicanor Saenz Leresma, Periodista, Presidente de los Periodistas
 Guy Velasque , Periodista, Radio Tilinka – Exitosa
 Hector Oscorina Pozo, Periodista, Radio Tilinka – Exitosa
 Emanuel Gomez Choque, Arquelogo, Medio Cultural
 Lido Flores Coronado, Representante, Medio Cultural
 Felix Roberto Ochoa Salazar, Intelectual, Medio Cultural
 Romulo Tello Valdivia, Medico Cirujano, Medio Cultural

Pablo Farfan Aguilar, Sub Gerente, E.S.T Apu S.R.L
Orlando Jose Irrazabal Excañaupa , Gerente, Anccohuayllo S.R.L
Javier Carrion Gonzales, Gerente, S.T. Rios Profundos S.R.L
Julio Pardo Mitma, Gerente, E.M tayta Arguedas S.R.L
Francisco Urbano Torre, Gerente, E. Valle del Chumbao S.A
Victor Rivera Velasque, Gerente, E.T Andino Taxi
Veronica Ccorisapra Ascue, Gerente, E.T Jose Maria Arguedas
Manuel Navarro Leguia, Gerente, E.T Cristo Morado
Guillermo Florez Carrasco, Administrador, E.T Interprovincial Molina
Victor Merino Huaraca, Alcalde, C.P. Huancabamba
Gregorio Utani Huaraca, Secretario, Asoc. de Mineros Artesanales- Cceñuaran
Cesar Padilla Ortega, Gerente, Municipalidad. Santa Maria de Chicmo
Placido Onzueta Benites, Alcalde, Municipalidad de Pacucha
Virgilio Sanches Rojas, Gerente, Municipalidad de Pacucha
Marcelino Quispe Huamani, Regidor, Municipalidad. De Kishuara
Anibal Rivas Alarcon, Jefe Zonal de FORPRAP, FORPRAP
Waldir Pereira Quispe Ynga, Resp. de Informática, FORPRAP
Cesar Augusto Santana Baldeon, Resp. Saneamiento Físico, FORPRAP
Washinton Zevallos, Presidente, UNAJMA
Doris Bustunza S., Director de CTI, UNAJMA
Monica Susana San Leandro, Resp. Imagen Institucional, UNAJMA
Isac Peralta Vargas, UAP. Vicerrector, Alas Peruanas
Jorge Taype Cancho, Director, Los Andes- UTEA
Marcelo Quispe Perez, Alcalde, M.D.San Jerónimo
Antonio Ibañez Escalante , Administrador, M.D.San Jerónimo

International Urban
Development Association

Association Internationale
du Développement Urbain

INTA

**International Urban Development Association
Association Internationale du Développement Urbain**

18 rue Daval 75011 Paris, France

Office contact: + 33 1 58 30 34 52

Membership and secretariat: +31 6 34 02 90 45

Email: intainfo@inta-net.org

Website: www.inta-aivn.org