

PUEBLA: LE FLEUVE COMME OUTIL DE RÉGÉNÉRATION

Panel de l'INTA sur le processus de récupération
du fleuve Atoyac - Acte 2 du Programme:
"Villes et Territoires en Mutation" - Puebla - Mexico, juin 2017



**Ciudad
de Progreso**



COMISIÓN de DESARROLLO URBANO
y MEDIO AMBIENTE

RESUMÉ EXECUTIF

L'identité de la ville : un reflet de son histoire industrielle

La croissance et le développement de la ville de Puebla ont été portés par l'industrie textile d'abord, puis par l'industrie automobile, qui ont fortement marqué l'identité de la ville. Cependant, ce développement, comme dans d'autres villes latino américaines, est à l'origine d'une croissance urbaine non maîtrisée. Au Mexique ce phénomène a un aspect particulier dû à la façon dont la propriété « ejidal » (terrains agricoles collectifs) s'est transformée en lotissements qui ont débordé de façon désordonnée l'aire urbaine de la ville, c'est le cas à Puebla.

Une première intervention de l'INTA

Au mois de février 2016, à l'issue d'une invitation de la Commission Municipale de Développement Urbain et Environnement de la Mairie de Puebla, INTA a organisé une première mission internationale avec l'objectif de contribuer, depuis une perspective internationale, au processus d'actualisation du Programme Municipal de Développement Urbain. Dans ce contexte, deux aspects importants ont été mis en évidence : le premier est la quasi absence du fleuve dans le schéma de planification urbaine, malgré son caractère structurant de la ville. Le deuxième aspect ; l'occupation informelle et illégale des terrains.

Le contexte de cette deuxième mission

Cette deuxième mission internationale est organisée en réponse à la demande ponctuelle que Monsieur le Maire, Luis Banck, nous avait adressée lors d'une rencontre dans la ville de Quito à l'occasion du Sommet Mondial de l'Habitat (Habitat III). Nous nous sommes concentrés sur le processus de récupération du fleuve Atoyac et ses potentialités pour devenir un outil de régénération urbaine et territoriale. Notre perspective est de contribuer au processus que la Mairie de Puebla a envisagé ; à travers le Comité ¡Vive Atoyac ! Notre perspective est internationale, et c'est pour cela que nous confrontons, de façon globale, les potentialités du processus de récupération de l'Atoyac avec les recommandations du Nouvel Agenda Urbain, des Accords de Paris, et des Objectifs de Développement Durable promus par le système des Nations Unies.



Rencontre entre le Président de l'INTA et Monsieur le Maire Luis Banck - Quito, Octobre 2016

L'urgence de rassembler les différentes volontés

La première partie de notre rapport affirme l'urgence de rassembler les volontés pour la récupération du fleuve, nous en appelons les autorités des trois niveaux de gouvernement, le secteur privé, le secteur associatif, et les citoyens à prendre des positions plus décisives face au défi territorial : ce défi est de récupérer l'Atoyac qui aujourd'hui a un niveau de toxicité considérable et n'est pas seulement un risque environnemental et pour la santé en général, mais produit aussi des externalités négatives pour l'économie locale et régionale.

Un territoire critique

Dans notre réflexion sur l'Atoyac, nous introduisons la catégorie « territoire critique » à partir de laquelle nous allons remarquer la fragilité du territoire comme caractéristique fondamentale à prendre en considération. La perspective de territoire critique va nous permettre d'analyser la question de l'Atoyac, depuis la perspective du bassin servant « Alto Atoyac » (69 municipalités réparties en 2 États), et non pas seulement comme un problème de la ville de Puebla. À partir de cette échelle, nous nous sommes concentrés sur les interactions et les tensions à l'intérieur du territoire (institutionnelles, sociales, économiques, politiques...). Depuis cette perspective nous faisons attention aux effets des décisions que prennent les municipalités placées en amont du bassin, et aussi aux effets que les décisions prises par la Municipalité de Puebla ont sur les territoires en aval du bassin.

Une perspective de multi-échelle et la gouvernance intégrée dans une agence commune

Une perspective qui rassemble plusieurs échelles territoriales et temporelles met en évidence une série de limitations institutionnelles et de restrictions légales, on s'interroge alors : comment remplir les recommandations du Nouvel Agenda Urbain, qui attribue aux villes et collectivités territoriales un rôle d'importance pour assurer les politiques de durabilité ?

Le travail politique à l'échelle intercommunale en faveur d'une valeur reconnue par tous : le fleuve comme un Procomún (un bien naturel, qui mérite d'être protégé, notre héritage pour les futures générations), constitue un défi de premier ordre pour les autorités. Un accord intercommunal est le point central pour ce compromis d'intérêt public. Nous préconisons la création d'une agence autonome de coordination, dotée des compétences techniques et du poids institutionnel pour devenir interlocuteur et allié des acteurs territoriaux de tous les secteurs et niveaux de gouvernement. Cette agence doit assurer la coordination horizontale et verticale du processus.

Un projet d'intérêt national et international

Nous proposons comme position générale de faire du processus de récupération de l'Atoyac, un projet d'intérêt et/ou de priorité nationale et de profiter de la conjoncture du débat global sur le développement urbain et la durabilité (les Accords de Paris, le Nouvel Agenda Urbain, les Objectifs du Développement Durable), pour mener un projet qui assume les défis du changement climatique, capable d'anticiper les scénarios futurs.

Coproduire avec les citoyens

En prenant comme source d'inspiration les exemples de ce que d'autres villes ont mis en pratique pour la récupération de leurs fleuves (nous allons décrire brièvement les cas du fleuve Medellín en Colombie, du Mapocho au Chili et du Pasig en Philippines), nous signalons l'importance d'intégrer activement les citoyens dans le processus et de profiter de la potentialité de leurs capacités de proposition, de leur fournir des solutions rapides, mais économiquement et techniquement abordables, et nous soulignons aussi la nécessité de se doter d'une structure de gestion avec des capacités institutionnelles en accord avec la dimension de la tâche et la responsabilité assignée.



Taller de Diseño Cívico Participativo - Misión internacional de INTA en Puebla, Junio 2017

Depuis notre perspective, la récupération de l'Atoyac et sa transformation en facteur de régénération urbaine ouvre une fenêtre d'opportunités pour une clarification institutionnelle et pour le renforcement d'une dynamique d'intelligence territoriale. Il ne suffit pas d'avoir une ambition pour une « smart City » (Puebla organise pour la deuxième année consécutive l'Expo Smart City pour l'Amérique latine), mais il est nécessaire de faire un pas en avant et de créer une dynamique d'innovation (sociale, institutionnelle, technologique) capable de mettre en valeur l'intelligence collective. Il ne suffit pas de « savoir ce qu'il faut faire pour récupérer le fleuve », il est aussi important de : créer une vision partagée à laquelle les citoyens puissent s'identifier et croire, de les écouter, de valoriser leurs expériences de vie, de leur donner la possibilité de pouvoir apporter dans le processus.

Les décharges positives : 12 mois d'actions dans le court terme

Après d'avoir lu et analysé une grande partie de la production écrite sur le processus de récupération du fleuve, avoir parcouru son cours dans la ville, et avoir entendu plusieurs dizaines de fonctionnaires, chercheurs, spécialistes, dirigeants sociaux, représentants de la société civile organisée, activistes, représentants des institutions des trois niveaux de gouvernement, représentants du secteur industriel, entrepreneurs, représentants des organismes de la coopération internationale, et citoyens en général, lors de sessions d'entretiens et pendant l'atelier de design civique participatif, nous sommes en mesure de proposer une stratégie de court et moyen terme, axée sur la transformation des décharges négatives (physiques, biologiques, sociales, politiques, culturelles...) en décharges positives pour générer un changement inclusif, innovateur, et durable.

Un espacio ecológico de recreación



Diseño participativo / autoconstrucción / contextos urbanos conflictivos



Depuración del agua / peatonal / sostenible