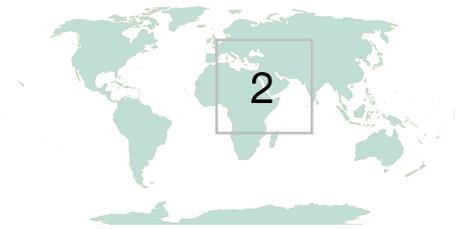


IN-Between Stratégies métropolitaines autour du monde

Entretien #2 | Cotonou/Abomey-Calavi/Sèmè-Podij, Bénin



Au sein de la [Communauté de Compétences Métropolisation](#) et pour répondre aux questions posées par ses membres, l'INTA en partenariat avec l'association Deltametropool (Pays-Bas) organise une réflexion internationale sur l'«INBetween», l'entre-deux des stratégies métropolitaines, comme poursuite des discussions et échanges sur les processus de développement métropolitain en cours dans le monde.

Pendant la première phase, une série d'entretiens ont été réalisés à plusieurs représentants de cas métropolitaines couvrant les thèmes les plus diverses: l'échelle de la région métropolitaine, la gouvernance et la coopération, les nouvelles formes d'urbanité et les environnements métropolitains, les secteurs économiques innovants au sein de la région métropolitaine et quel développement pour la métropole durable.

Cotonou/Abomey-Calavi/Sèmè-Podij aire métropolitaine

Entretien avec M. Séverin Nsia, Directeur DAT/MDGLAAT

1. La région métropolitaine

Quelle est l'extension du territoire métropolitain ? Quelles sont les valeurs métropolitaines et quelle est son identité ? Qu'est-ce qui rend votre zone métropolitaine attractive au niveau international?

Les villes de Cotonou, Abomey-Calavi et Sèmè-Podji forment une métropole encore appelée Territoire de développement du Littoral. Il couvre une superficie de 836 Km² et abrite une population de 1.100.000 habitants (selon le RGPH de 2002) représentant 16% de la population nationale.

Le classement des villes des Etats de l'Afrique de l'Ouest, selon leur importance démographique et les fonctions qu'elles remplissent, positionne Cotonou dans la catégorie des métropoles nationales dont le rayonnement ne dépasse pas les frontières d'Etat¹.

Quelles sont les valeurs métropolitaines et son identité?

Un premier élément est la complémentarité. La réalité c'est qu'il y a trois municipalités associés autour d'un programme commun. En termes de valeurs, la Solidarité et la coopération avec le consensus et la participation jouent un rôle important. Préservation de l'Environnement et mobilité urbaine sont des éléments clés autour desquels la coopération est construite.

¹ Elles ont généralement une population comprise entre 1 et 2 millions d'habitants. Elles n'assument que peu de fonctions internationales. Il en résulte un niveau modéré de migrations qu'elles suscitent ; celles-ci s'alimentent presque exclusivement de l'exode rural. Néanmoins certaines de ces villes telles Cotonou, Conakry, Lomé et Douala bénéficient, à cause de leurs activités portuaires et de transit, d'un important flux migratoire venant de l'étranger. Lagos, Accra, Abidjan, Dakar, Ouagadougou, Libreville et Yaoundé ont fonction de métropoles régionales et internationales. – PDM, Programme Aménagement du Territoire. Identification des Impacts Territoriaux du NEPAD et Afrique de l'Ouest et du Centre. Rapport final. Juillet 2007.

Qu'est-ce qui rend votre zone métropolitaine attractive au niveau international?

Le rayonnement de la métropole se cristallise autour du marché international de Dantokpa et du port autonome de Cotonou qui dessert aussi bien les pays de l'hinterland que le Nigéria

2. Gouvernance et Coopération

Y a-t-il une forme de stratégie métropolitaine en place et le cas échéant, quelles politiques publiques implique-t-elle ?

Avec l'appui de Cities Alliance, la métropole s'est dotée d'un document de stratégie en 2009. Cette stratégie recommande de :

- ✓ Axe I : Mettre en place et organiser un système de gouvernance intercommunale.
- ✓ Axe II : Contribuer à la mise en place au niveau local d'un environnement compétitif pour le développement économique
- ✓ Axe III : Elaborer pour l'ensemble de la métropole un plan de développement spatial équilibré et cohérent avec les objectifs de développement économique et social. Veiller à la protection de l'environnement dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques de développement de la métropole
- ✓ Axe IV : Mettre en place un système de fourniture de service public efficace et veiller à la délivrance effective du service
- ✓ Axe V : Créer des opportunités pour le développement de l'habitat et améliorer la qualité de l'habitat existant
- ✓ Axe VI : Faire de la lutte contre la pauvreté une des priorités de développement de la métropole

Quels sont les acteurs impliqués et quels sont leurs rôles et responsabilité dans cette stratégie métropolitaine?

Les acteurs sont incontestablement : les communes, l'Etat, les PTF et la population
Quels sont les différents niveaux territoriaux associés à la gouvernance métropolitaine?
On distingue le niveau intercommunal et le niveau communal

Quels sont les différents niveaux territoriaux associés à la gouvernance métropolitaine?

On distingue le niveau intercommunal et le niveau communal

Comment est maintenue la coopération entre les différentes échelles territoriales dans le processus de planification de plus en plus soumis à un environnement économique, social et technologique en mutation rapide?

Au Bénin il y a un seul niveau de décentralisation qui est représenté par les municipalités (77) avec leurs plans locaux communaux. Au niveau régional, ont été récemment créés les CCT - Conseil des Collectivités territoriales) des structures associatives qui intègrent les niveaux de la gouvernance multi-niveaux (régional, national, local).
Pour assurer un succès à la stratégie métropolitaine, il est prévu la mise en place d'une cellule technique de mise en œuvre, une cellule technique de suivi-évaluation et un comité de pilotage.

3. Nouvelles formes d'urbanité et environnements métropolitains

Quels sont les principaux projets en développement (projets phares, grandes infrastructures, équipements sociaux ou culturels, etc.) et les programmes (informations, financements, investissements) de votre stratégie métropolitaine?

- Mise en place d'un dispositif institutionnel et organisationnel pour la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation de la stratégie de développement urbain
- Amélioration des capacités de gestion administrative et technique des acteurs locaux
- Promotion des activités génératrices de revenu des groupes vulnérables
- Amélioration des dispositifs de sécurisation foncière dans les quartiers pauvres
- Aménagement de deux pôles économiques
- Amélioration du système d'évacuation des eaux pluviales
- Amélioration des infrastructures de voirie
- Mise en place d'un système de déplacement urbain
- Mise en place d'un système intégré de gestion des déchets
- Amélioration des conditions d'hygiène de base dans les quartiers pauvres
- Amélioration de l'approvisionnement en eau potable et en énergie
- Amélioration de la couverture sanitaire dans les quartiers pauvres
- Projet pilote de réhabilitation de trois taudis dans la Métropole

Comment est effectué le dialogue entre les ambitions spécifiques des projets locaux et l'ambition du territoire métropolitain?

Il existe un dialogue permanent entre les représentants locaux des trois municipalités afin de concevoir et réaliser le projet métropolitain dans son ensemble (principalement les projets d'infrastructures pour la mise en oeuvre des transports et des services urbains et du développement durable).

4. Secteurs économiques innovants

Le niveau régional est-il suffisamment compétitif dans une économie mondialisée, et un système de clusters d'innovation permettrait-il de surmonter l'obstacle de l'organisation verticale des politiques publiques ?

La stratégie de développement de la métropole cotoinoise prévoit la création de pôles économiques au niveau des créneaux porteurs sur lesquels elle jouit de meilleurs avantages comparatifs. Ainsi, il est prévu la création d'un marché international de produits maraichers à Sèmè-Podji et la création d'un marché relais à celui de Dantokpa à Abomey-Calavi.,

Toujours dans la perspective du positionnement de la métropole, en tant que métropole régionale, la métropole devra disposer, telle que stipulé dans le cadre de l'UEMOA:

- d'une université bilingue
- d'une gare routière transnationale :
- d'un hôpital de classe internationale et spécialisé :.
- de sièges d'organisme d'intégration sous régionale, etc.

Par ailleurs, et dans le cadre du Partenariat avec l'Etat, la question de la gestion de la proximité de la ville de Lagos, au Nigeria, qui représente un potentiel élevé de développement du commerce car il constitue un marché gigantesque (125 millions d'habitants, 60% des consommateurs de l'Afrique de l'ouest, 50% du PIB régional de la CEDEAO, plus de 48% du tissu industriel et manufacturier) devra être particulièrement examinée.

5. Développement durable

Sur quels thèmes centraux et quelles politiques est basée votre stratégie métropolitaine?

La vision de développement de la métropole, axée sur l'intercommunalité, fait la synthèse des différentes visions communales :

«La métropole est, en 2025, gérée dans une approche d'intercommunalité pour une urbanisation harmonieuse, un développement économique et social performant et équilibré, et jouant un rôle aux niveaux national et sous-régional au bénéfice de tous les habitants des communes de Cotonou, Abomey-Calavi et Sèmè-Podji »

Comment ces thèmes et politiques peuvent surmonter l'instabilité à court terme d'une vision à long terme et offrir un développement territorial performant, résilient et durable ?

Au regard de la vision de son développement, il est recommandé que la Métropole adopte une attitude proactive et se positionne comme une métropole d'ambition régionale². La réflexion sous-régionale implique une « politique à l'international » (qui reste à définir) et une « diplomatie locale » (renforcement des capacités locales en appui à l'action/l'influence des maires au niveau sous-régional), l'appui de l'Etat restant indispensable sur ces questions. Pour atteindre cet objectif de métropole régionale, la métropole devra renforcer ses relations économiques avec les pays voisins notamment le Nigeria qui est un vaste potentiel, un marché gigantesque que le Bénin en général et la métropole en particulier devront exploiter. En visant le marché nigérian, la métropole voit en priorité la ville de Lagos dont elle reste la ville la plus proche.

² *Au regard du positionnement souhaitable, elle possède déjà des fonctions d'échelle sous régionale, mais devra rechercher à consolider son rôle en se dotant par exemple des fonctions supplémentaires suivantes : Université bilingue, École professionnelle inter-Etat, Siège d'organisme d'intégration sous régionale, Siège d'organisation d'opérateurs économiques transfrontaliers, Siège de projet d'initiative communautaire, Un second Hôpital de référence doublé d'un Centre des grandes endémies*