

AU FIL DE L'EAU : ZOOM SUR LES PANELS DE L'INTA

L'INTA est un réseau international qui rassemble une grande diversité de compétences professionnelles en matière de développement urbain et d'aménagement du territoire. Elle a pour vocation d'inscrire ses activités dans une perspective internationale.

Les grandes rencontres internationales animées par le système des Nations Unies (Forum Mondial Urbain, Rio+20, COP 21 et 22, Sommet Mondial de l'Habitat – Nouvelle Agenda Urbain etc.) nous ont

permis de porter la vision des villes et des territoires, confrontés aux grands défis d'aujourd'hui : crise de représentation, de gouvernance, grandes migrations et déplacements de population, changement climatique, stress hydrique et accès à l'eau...



L'accès à l'eau et sa gestion urbaine et plus largement la relation entre l'eau et le territoire nous permettront d'illustrer le mode d'intervention de l'INTA et la valeur ajoutée qu'apporte l'expertise internationale portée par les membres de l'INTA au bénéfice des collectivités territoriales.

FOCUS:

Le réseau international de l'INTA a eu l'occasion d'organiser une série d'activités autour de la relation dynamique entre l'eau et les territoires. Un sujet qui exige des dirigeants et des citoyens de dépasser les frontières sectorielles et géographiques, pour trouver de nouvelles solutions.

Olmos (Pérou, 2012): Design urbain et aménagement du territoire : création de villes nouvelles dans le cadre du Projet Hydroélectrique Olmos

Les impacts prévus du méga-projet d'énergie hydraulique d'Olmos (sur la côte nord péruvienne) révèlent le besoin d'une grande opération d'aménagement du territoire pour accueillir un très important nombre de travailleurs ruraux. Face à ce défi, le Gouvernement régional de Lambayeque, la Municipalité du District d'Olmos et le Vice-Ministère de l'urbanisme ont signé un accord institutionnel de coopération pour la mise en place d'un plan d'aménagement territorial à l'échelle du district, incluant le plan directeur de quatre villes nouvelles..

"La participation active des maires et des anciens maires dans un réseau comme l'INTA a une valeur singulière, parce que ce sont les autorités locales qui connaissent mieux le contexte ou les politiques urbaines nationales qui sont mises en place, et cela assure un véritable suivi des recommandations du Nouvel Agenda Urbain". **María de los Angeles Duarte, Présidente du Troisième Sommet Mondial de UN-Habitat, Ancienne Ministre du Développement Urbain et du Logement, Équateur**



"Nous sommes très impliqués dans l'initiative de l'INTA (pour Habitat III), cette perspective d'aller des grands défis globaux vers les défis de chaque collectivité nous a permis d'élargir notre vision, et cela manifestement a un impact dans nos travaux de planification des villes". **Karolina Skog, Ministre de l'Environnement, Suède, ancienne Maire adjointe de Malmo**

AU FIL DE L'EAU : ZOOM SUR LES PANELS DE L'INTA





C'est dans ce contexte que l'INTA a organisé, en partenariat avec le Ministère péruvien du Logement – à travers la Direction Nationale de l'Urbanisme, et avec le Gouvernement régional de Lambayeque, le déplacement d'une mission internationale pour organiser un débat ouvert et une réflexion élargie sur la création des villes nouvelles, le système urbain et sa relation avec l'espace productif.

"Je suis impressionné par la capacité de l'INTA pour mobiliser et mettre à disposition des organismes qui en ont besoin une équipe de professionnels de très haut niveau, avec une accumulation d'expériences et savoir faire très difficile à trouver ailleurs. Je valorise la méthode rigoureuse, qui prend le temps pour écouter les gens... c'est un travail assez exigeant, mais qui permet dans un très court délai de proposer des alternatives concrètes". **Guido Valdivia, Directeur Exécutif de la Chambre Péruvienne de la Construction, Ancien Vice ministre du développement urbain du Pérou**



Santiago (Chili, 2015): Innovation et gouvernance urbaine : la gestion de l'eau



La mise en œuvre d'un plan pour la décontamination et la récupération des rivières et des ruisseaux dans la région métropolitaine de Santiago, projet développé sur place par la société Aguas Andinas du Chili, est une expérience locale concrète à partir de laquelle nous avons organisé une réflexion sur un

phénomène complexe présent au niveau mondial.

Au sein de l'usine de dépuración d'eau la plus moderne de l'Amérique latine (La Farfana), l'INTA a réuni plusieurs professionnels pour définir les tendances actuelles, les ruptures possibles dans l'avenir, et la définition des stratégies face au besoin de produire des territoires et des villes sains, durables et inclusifs, avec la participation des représentants du Gouvernement de la Région Métropolitaine, le Ministère des Travaux Publics, l'entreprise Aguas Andinas, et la Fondation Chili.

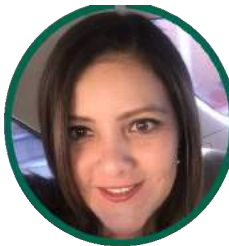
"Pour moi, c'est une expérience extraordinaire, la possibilité de rencontrer un grand nombre d'acteurs du territoire est extrêmement importante dans les processus de planification. Dans un temps très court, l'INTA est capable de coproduire un regard d'ensemble, une perspective plus élargie que celle d'un projet, une perspective du territoire". **Sylvain Ducas, Directeur de l'Attractivité et du Développement Urbain de la ville de Montréal, Canada**



Arequipa (Pérou, 2016): Ville nouvelle ou nouvelle vision urbaine: mission internationale d'expertise sur le projet de création d'une ville nouvelle comme impact du projet Hydroélectrique Majes – Sigüas II

La mise en œuvre du projet hydroélectrique Majes – Sigüas (Sud du Pérou) aura un impact considérable sur la dynamique territoriale de la Région d'Arequipa. Le gouvernement régional a prévu la construction d'une ville nouvelle pour accueillir une nouvelle population de l'ordre de 250 000 personnes.

Dans ce contexte, l'INTA, en partenariat avec la Chambre Péruvienne de la Construction (CAPECO), la Dirección General de Políticas de Regulación en Vivienda y Urbanismo et le Gouvernement régional d'Arequipa, a mis en œuvre une mission internationale de praticiens avec pour mandat la coproduction des options stratégiques fondamentales qui feront le succès du projet territorial. L'exercice, sous la forme d'un panel international, a eu pour second objectif d'anticiper les réponses techniques aux enjeux de développement et d'aménagement de la région.



"Au-delà des travaux d'infrastructure du Megaprojet Majes, que notre gouvernement régional est en train de réaliser, nous devons aussi avancer sur la planification et les lignes stratégiques que l'INTA, avec professionnalisme a partagées avec nous". **Yamila Osorio, Gouverneure de la Région Arequipa, Pérou**

Puebla (Mexico, 2017): Le fleuve comme outil de régénération

Le potentiel de développement de la ville de Puebla, située à 1 260 mètres d'altitude, avec une population d'environ 1.6 millions d'habitants est étroitement lié à sa structure écologique, et notamment à l'eau, avec le fleuve Atoyac. L'eau est un élément transversal sur le territoire qui rassemble la ville et les urbanisations voisines de l'aire métropolitaine de Puebla.



L'étalement urbain de la région métropolitaine et la concentration d'activités industrielles ont sévèrement touché le système aquatique. La pollution touche gravement l'Atoyac : le fleuve est décrit comme réceptacle des déchets industriels. Cette pollution n'est pas seulement un problème environnemental, mais aussi un problème économique et social.

L'INTA a proposé une méthode fondée sur la coproduction de solutions urbaines issues d'un travail collaboratif. Les membres de la mission et nos partenaires de la Mairie de Puebla ont tracé conjointement les axes principaux de la stratégie qui permettrait de concilier les intérêts : transformer ce problème écologique en une image partagée et en un problème économique commun à toutes les parties prenantes.

"C'est, pour nous, un luxe d'avoir ici parmi nous, des représentants de différents pays pour pouvoir valider les propositions du Comité Technique responsable de la récupération du fleuve". **Luis Banck, Président Municipal de Puebla**



L'INTA accompagne les collectivités territoriales vers de nouveaux éléments de réflexion et le dépassement des concepts et des phrases à la mode....

Nous avons suivi l'interaction entre l'eau et différentes dynamiques territoriales: la récupération d'un fleuve (Puebla), la gouvernance de l'eau à l'échelle métropolitaine (Santiago), des projets de grandes infrastructures hydrauliques qui vont modifier le territoire et les espaces de production (agriculture d'exportation) et amener la création de villes nouvelles (Olmos et Arequipa). Lors de ces activités le Secrétariat international de l'INTA a mobilisé plus de 35 praticiens de 15 pays différents.

De la "smart city" vers l'intelligence territoriale

Les villes comme Santiago du Chili, et Puebla au Mexique, sont des villes qui ont fait grand écho au concept de « smart city », en l'intégrant dans l'énonciation de leurs politiques de service public (mobilité, énergie, assainissement et distribution d'eau,...). De son côté, la ville de Puebla accueille pour la deuxième année consécutive la Smart City Expo pour l'Amérique latine.

Comme le disent certains citoyens, non sans humour, il ne suffit pas d'avoir des smart cities, mais il faut aussi des autorités et des citoyens « smarts » (intelligents et actifs). Les interventions de l'INTA portent l'objectif de renforcer l'intelligence territoriale en tant que vecteur de convergence des différentes visions des acteurs du territoire..



"Si nous voulons parler des smart cities, nous devons aussi penser aux sociétés intelligentes y compris aux gouvernants intelligents". **Zulma Bolívar, Présidente de l'Institut Métropolitain de Planification de Caracas, Venezuela**

Comment exercer sur le territoire la coordination institutionnelle?

Tous les acteurs du territoire sont conscients du besoin d'une coordination verticale et horizontale entre les institutions et administrations territoriales. Reste à résoudre les questions suivantes : comment mettre en place les accords après la coordination ? Après avoir fixé une perspective commune, comment construire une vision partagée, puis comment concrétiser sur le territoire cette vision partagée ? Comment traduire cette vision en un projet adapté au chronogramme politique et administratif, mais aussi au budget (restreint dans la plupart de cas) ?



Une fois que la volonté politique pour un accord institutionnel est établie, les collectivités territoriales ont besoin d'un organisme spécialisé pour assurer la médiation entre les différents intérêts, et pour traduire les principes de la coordination sur le territoire. Un panel de l'INTA assure un premier niveau de ce processus de médiation et validation collectif du projet urbain.



"Nous devons couvrir tous les niveaux de gouvernement et de gouvernance, pour assurer une coordination institutionnelle comme la vision d'ensemble que l'INTA a développée". **Antonio "Tony" Gali, Gouverneur de l'État de Puebla, Ancien Maire de Puebla**

De la participation induite vers l'implication citoyenne

Dans un scénario de crise de la représentation, de conflits sociaux de plus en plus profonds, d'absence de propositions visibles, l'exercice de la participation dérive parfois en une catharsis collective. Or les planificateurs et développeurs ont besoin d'introduire la participation citoyenne de façon efficace dans toutes les étapes du projet urbain. Le design urbain civique comme méthode peut devenir un axe structurel de participation orientée vers la construction de propositions : délibérées, ouvertes, inclusives... en les faisant émerger de la population et en les incorporant dans les systèmes formels de planification, les collectivités sont dans la mesure d'orienter leurs visions et leurs politiques avec une forte adhésion et un soutien citoyen.



"La ville appartient aux habitants, c'est très important que les autorités puissent partager leur vision de la ville avec les citoyens, pour que eux puissent à leur tour s'exprimer autour des projets que vont avoir un impact dans leurs vies et dans le futur de la ville". **Séverin Nsia, Directeur de Planification de la ville de Cotonou, Bénin**



Du partage d'expériences vers les compétences acquises



Chaque ville et chaque territoire dans le monde a une spécificité, une différence. Quand une ville ou une membre de l'INTA demande l'organisation d'un panel, nous partons de l'ensemble de la réflexion produite sur place, et à partir de ce diagnostic, nous proposons une coproduction sur la base des atouts et des limitations propres du territoire. L'expérience internationale est une source d'inspiration, qui devra trouver une stratégie adaptée aux conditions et potentialités locales.

Un panel de l'INTA va au-delà de la connaissance superficielle d'un cas de succès et de l'idée de répliquer un modèle. Nous proposons une méthode innovante axée sur l'inspiration et l'expérience appliquée à la spécificité du territoire. L'exercice collectif de la coproduction met en valeur les compétences des professionnels au bénéfice d'un territoire.



"Ce panel de l'INTA, sur la création d'une ville nouvelle à Arequipa (Sud du Pérou) a été très intéressant, nous avons pu offrir une grande nombre des réponses aux questions de la société contemporaine : comment créer des conditions de bonne qualité de vie, de développement économique, de développement humain, et de développement durable...". **Jorge Pérez Jaramillo, Urbaniste, Ancien Directeur du Développement Urbain de la Ville de Medellín, Colombie**

Actualisation permanente des concepts, stratégies, et outils

L'INTA organise régulièrement des sessions spéciales de partage et d'actualisation des stratégies et des outils pratiques : séminaires, table rondes, INTA-Kawa, des sessions coordonnées par le Comité Scientifique. Il s'agit de sessions réservées aux adhérents, où nous privilégions la réflexion autour des concepts et méthodologies.



La communication publique est un outil de diffusion, mais aussi de médiation (conférences de presse, débats publics, diffusions sur des réseaux sociaux...).



Un Panel de l'INTA en pratique :

- Un travail amont qui constitue un acte de management interne fort et qui, en faisant appel aux différents services locaux, décloisonne leurs pratiques.
- Une semaine de présence sur le terrain comprenant visite technique, évaluation du projet en auditionnant les acteurs locaux, travail en groupe offrant un espace de créativité opérationnelle peu fréquent. Une restitution proposant une vision décalée et novatrice du sujet traité.
- La mise en place d'un suivi pour accompagner la concrétisation des objectifs stratégiques retenus..